



## КОМІСІЯ З РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ

### Р І Ш Е Н Н Я

30.04.2024

Київ

№ 235

Про затвердження висновку до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зменшення шкоди, яку гральний бізнес завдає українській армії та українському суспільству» (реєстр. № 11160 від 09.04.2024)

Розглянувши проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зменшення шкоди, яку гральний бізнес завдає українській армії та українському суспільству» (реєстр. № 11160 від 09.04.2024), внесений на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України О. Гончаренком, на виконання резолюції Віце-прем'єр-міністра України з інновацій, розвитку освіти, науки та технологій – Міністра цифрової трансформації України М. Федорова від 25.04.2024 № 12247/1/1-24 до листа Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 15.04.2024 № 04-32/10-2024/83104, відповідно до пункту 1 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», статті 103 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», абзацу другого підпункту 1 пункту 4 Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891, Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити висновок до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зменшення шкоди, яку гральний бізнес завдає українській армії та українському суспільству» (реєстр. № 11160 від 09.04.2024), що додається.

2. Департаменту правового та нормативного забезпечення забезпечити повідомлення Міністерства цифрової трансформації України про прийняте рішення.

3. Управлінню організаційного забезпечення оприлюднити це рішення на офіційному вебсайті КРАІЛ протягом п'яти робочих днів з дня його прийняття.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову КРАІЛ.

**Голова КРАІЛ**

**Іван РУДИЙ**

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення КРАІЛ

Протокол № 27 засідання  
КРАІЛ від 30.04.2024

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей

30.04.2024 № 235

## ВИСНОВОК

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зменшення шкоди, яку гральний бізнес завдає українській армії та українському суспільству» (реєстр. № 11160 від 09.04.2024)

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зменшення шкоди, яку гральний бізнес завдає українській армії та українському суспільству» (реєстр. № 11160 від 09.04.2024) (далі – проєкт Закону) внесений на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України О. Гончаренком.

Метою розроблення проєкту Закону відповідно до пояснювальної записки до нього є розв'язання проблеми загострення поширення ігрової залежності під час воєнного стану, зокрема, серед військовослужбовців, які перебувають в екстремальних стресових умовах, що може спричиняти підвищені ризики формування ігрової залежності, а отже потребують додаткових механізмів для захисту.

За результатами аналізу положень проєкту Закону КРАІЛ надає до нього такі зауваження та пропозиції.

1. Проєктом Закону пропонується доповнити частину другу статті 25 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон про азартні ігри) новим абзацом такого змісту:

«У випадку виявлення постачальником послуг хостингу (зберігання інформації), на технічних засобах якого розміщений вебсайт або його частина, факту використання для організації, проведення азартних ігор чи надання доступу до них, вебсайтів, мобільних застосунків в мережі Інтернет без відповідної ліцензії з порушенням вимог цього Закону, постачальники послуг хостингу мають право блокувати доступ до таких сайтів.».

Статтею 25 Закону про азартні ігри вже передбачено обов'язок українських постачальників послуг хостингу (зберігання інформації) на вимогу Уповноваженого органу обмежувати доступ на (з) території України до вебсайтів, з використанням яких організуються, проводяться азартні ігри чи надається доступ до них без відповідної ліцензії.

Водночас такий механізм виявився малоефективним через відсутність законодавчо визначеної процедури примусового блокування нелегальних вебсайтів спеціально уповноваженими на це органами.

Зобов'язати ж іноземних постачальників послуг хостингу виявляти факти проведення азартних ігор чи надання доступу до них за допомогою вебсайтів без ліцензії, виданої відповідно до вимог Закону про азартні ігри, та блокувати такі вебсайти не вбачається можливим. При цьому переважна більшість вебсайтів, які надають доступ до азартних ігор на території України без відповідної ліцензії, розміщуються саме на іноземних серверах (хостингах).

У зв'язку з викладеним, запропонована проектом Закону зміна до частини другої статті 25 Закону про азартні ігри не забезпечує завершеність механізму правового регулювання та подальшого правозастосування.

Принагідно зазначаємо, що підпунктом 6 пункту 1 рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 квітня 2024 року «Щодо протидії негативним наслідкам функціонування азартних ігор в мережі Інтернет», введеного в дію Указом Президента України від 20 квітня 2024 року № 234/2024 (далі – Рішення РНБО), визначено механізм блокування нелегальних вебсайтів, на яких надається доступ до азартних ігор, рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку.

2. Проектом Закону пропонується внести зміни до Прикінцевих та перехідних положень Закону про азартні ігри, запровадивши на період до припинення або скасування воєнного стану на території України тимчасове обмеження участі військовослужбовців в азартних іграх у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Зауважуємо, що зазначене не узгоджується з вимогами Закону України «Про публічні електронні реєстри», згідно зі статтею 26 якого виключно законом визначається, зокрема:

об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;  
джерела інформації відповідного реєстру.

Згідно з частиною п'ятою цієї ж статті, порядком ведення реєстру, затвердженим Кабінетом Міністрів України, визначаються лише питання функціонування та адміністрування реєстру, у тому числі вимоги до технічних або технологічних заходів, вимоги до забезпечення функціональної сумісності програмно-апаратних засобів інших реєстрів, якими передбачено електронну взаємодію.

Одночасно зазначаємо, що КРАІЛ підтримує визначений пунктом 2 Рішення РНБО механізм запровадження на період дії правового режиму воєнного стану заборони військовослужбовцям доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх у мережі Інтернет.

3. Проектом Закону пропонується внести зміни до статті 22<sup>1</sup> Закону України «Про рекламу», доповнивши її новими положеннями щодо:

заборони використання в рекламі азартних ігор символіки військових формувань та будь-якої пов'язаної символіки чи предметів з війною та армією;

заборони спекуляцій у рекламі на темі війни та волонтерства, а також обмеження можливості зловживань спонсорством для прикриття реклами.

Принцип правової визначеності вимагає від законодавця чіткості, зрозумілості, однозначності правових норм, їх передбачуваності (прогнозованості) для забезпечення стабільного правового становища людини (Рішення Великої палати Конституційного Суду України у справі від 27 лютого 2018 року № 1-р/2018).

Запропоновані проектом Закону зміни не містять чітких обмежень щодо розміщення спонсорських матеріалів, конкретизації використання військових символів та будь-яких пов'язаних із військовою тематикою атрибутів. Крім того, редакція зазначених положень проекту Закону містить розмовну лексику, юридично невживані формулювання, що у свою чергу може призвести до ускладнення під час їх практичного застосування.

Заступник директора департаменту –  
начальник відділу правового та  
нормативного забезпечення публічних  
послуг Департаменту правового та  
нормативного забезпечення

Вікторія КОБЕЦЬ