



КОМІСІЯ З РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ

Р І Ш Е Н Н Я

02.04.2024

Київ

№ 177

Про погодження проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» із зауваженнями

Відповідно до пункту 31 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», підпункту 12 пункту 4 Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891, § 37 глави 3 розділу 4 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (зі змінами), підпункту «б» пункту 77 розділу III Регламенту Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого рішенням КРАІЛ від 16 лютого 2021 року № 55 (зі змінами), за результатами розгляду проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», надісланого листом Державної регуляторної служби України від 22.03.2024 № 1133/20-24, Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

ВИРІШИЛА:

1. Погодити проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» із зауваженнями, що додаються.
2. Департаменту методології забезпечити повідомлення Державної регуляторної служби України про прийняте рішення.

3. Департаменту документального забезпечення та організаційної роботи забезпечити оприлюднення цього рішення на офіційному вебсайті КРАІЛ протягом п'яти робочих днів з дня його прийняття.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову КРАІЛ.

Голова КРАІЛ

Іван РУДИЙ

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення КРАІЛ

Протокол № 20 засідання
КРАІЛ від 02.04.2024

Додаток

до рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей

від 02.04.2024 № 177

Зауваження

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни»

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей у межах компетенції розглянула проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» (далі – проєкт Закону), розроблений Державною регуляторною службою України.

Проєктом Закону пропонується внести зміни до Закону України від 3 березня 2022 року № 2115-IX «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» (далі – Закон № 2115) у частині непоширення його дії на відносини у сфері ліцензування, що регулюються Законом України від 2 березня 2015 року № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222).

Проєкт Закону розроблений з метою забезпечення дотримання ліцензіатами встановлених Законом № 222 та відповідними ліцензійними умовами провадження видів господарської діяльності вимог щодо подання до органів ліцензування повідомлень про зміни даних, зазначених у заяві, документах та відомостях, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, а також належної реалізації принципу відкритості процесу ліцензування.

Підтримуючи проєкт Закону та його мету, пропонуємо під час його доопрацювання врахувати таке.

Закон № 222 регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

При цьому, відповідно до пункту 5 частини другої статті 2 Закону № 222, його дія не поширюється на ліцензування діяльності на ринку азартних ігор, що провадиться відповідно до Закону України від 14 липня 2020 року № 768-IX «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон № 768).

Однак, Законом № 222 встановлено, що принципи державної політики у сфері ліцензування поширюються на порядок ліцензування всіх видів

господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню (частина друга статті 3 Закону № 222).

На виконання вимог Закону № 768 та принципу дотримання законності, закріпленого Законом № 222, Кабінетом Міністрів України прийнято розроблену КРАІЛ постанову від 21 грудня 2020 року № 1341 «Про затвердження ліцензійних умов у сфері організації та проведення азартних ігор».

Ліцензійними умовами провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, Ліцензійними умовами провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів, Ліцензійними умовами провадження діяльності у сфері організації та проведення букмекерської діяльності в букмекерських пунктах та в мережі Інтернет, Ліцензійними умовами провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор казино в мережі Інтернет та Ліцензійними умовами провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор в покер в мережі Інтернет, які затверджені цією постановою Кабінету Міністрів України (далі – ліцензійні умови), встановлено обов'язок ліцензіатів повідомляти органу ліцензування про будь-які зміни даних, зазначених у документах організатора азартних ігор, що зберігаються в ліцензійній справі, протягом одного місяця з дня, наступного за днем їх настання. Інформація про зміни даних надсилається у будь-який зручний для ліцензіата спосіб (нарочно, поштовим відправленням або в електронному вигляді) у довільній формі разом з документами або засвідченими в установленому порядку копіями, які підтверджують такі зміни.

До таких змін, згідно з вимогами Закону № 768 та зазначених вище ліцензійних умов, організатори азартних ігор зобов'язані повідомляти Уповноважений орган про відкриття/закриття гральних закладів, надавати Уповноваженому органу документи, що підтверджують проведення сертифікації та інспектування грального обладнання тощо.

Крім того, Законом № 768 та ліцензійними умовами встановлено фінансово-економічні вимоги до організаторів азартних ігор. Відповідно до наданих Законом № 768 повноважень Уповноважений орган встановлює перелік, форми та порядок подання звітності організаторами азартних ігор та отримує від організаторів азартних ігор необхідну для виконання своїх повноважень звітність та інформацію, у тому числі таку, що містить фінансово-економічні показники.

Зазначені вище документи та звітність, які подаються організатором азартних ігор, долучаються до матеріалів ліцензійної справи.

Водночас, із прийняттям Закону № 2115 юридичні особи фактично отримали право не подавати до КРАІЛ звітність та будь-які інші документи, подання яких вимагається відповідно до норм чинного законодавства в документальній та/або в електронній формі, до припинення чи скасування воєнного стану або стану війни.

Як наслідок, під час дії правового режиму воєнного стану в Україні КРАІЛ не отримує звітності, у тому числі такої, що містить фінансово-економічні показники, від значної кількості організаторів азартних ігор, що призводить до неможливості встановити їх відповідність фінансово-економічним вимогам, передбаченим Законом № 768 та ліцензійними умовами.

Крім того, неоднозначність положення Закону № 2115 може трактуватися окремими суб'єктами господарювання як відтермінування подання Уповноваженому органу будь-яких документів до припинення чи скасування воєнного стану або стану війни.

У зв'язку з викладеним, з метою виконання КРАІЛ повноважень у сфері ліцензування та принципу дотримання законності, закріпленого Законом № 222, пропонуємо доповнити розділ I проєкту Закону пунктом 2 такого змісту:

«10) дія підпунктів 1 і 4 цього пункту не поширюється на подання до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує державне регулювання діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей, організаторами азартних ігор звітності та інформації, у тому числі такої, що містить фінансово-економічні показники, а також на перевірку своєчасності та повноти її подання.

Організатори азартних ігор зобов'язані подавати центральному органу виконавчої влади, що забезпечує державне регулювання діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей (у тому числі на його запит або вимогу), звітність, іншу інформацію і документи відповідно до встановлених законодавством України вимог.»

Розділ II «Прикінцеві та перехідні положення» проєкту Закону також пропонуємо доповнити пунктом 3 такого змісту:

«3. Організаторам азартних ігор протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом подати до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує державне регулювання діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей, звітність, іншу інформацію і документи відповідно до встановлених законодавством України вимог за весь період неподання.»

Підсумовуючи наведене вище, проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» погоджується із зауваженнями.

Директор департаменту методології

Наталія ЛЕХ