**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо адміністративної процедури у сфері організації та проведення азартних ігор і у лотерейній сфері»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо адміністративної процедури у сфері організації та проведення азартних ігор і у лотерейній сфері» (далі — проєкт) розроблено з метою приведення законодавчих актів у сфері організації та проведення азартних ігор і у лотерейній сфері у відповідність із Законом України «Про адміністративну процедуру» (далі – Закон).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Підпунктом 1 підпункту 2 пункту 8 розділу ІХ Закону передбачено Кабінету Міністрів України протягом 12 місяців з дня опублікування цього Закону подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо приведення законодавчих актів України у відповідність із Законом.

Закон опубліковано в червні 2022 року.

З метою забезпечення виконання Закону дорученням Прем’єр-міністра України Д. Шмигаля від 23.06.2022 № 14838/1/1-22 міністерствам, іншим керівникам центральних органів виконавчої влади направлено План організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 17 лютого 2022 р. № 2073-ІХ «Про адміністративну процедуру», відповідно до підпункту 1.3 пункту 1 якого передбачено подання Кабінету Міністрів України відповідно до компетенції проєктів законів щодо приведення законодавчих актів України у відповідність із Законом, зі строком виконання – лютий 2023 року.

Також завдання щодо забезпечення приведення актів законодавства у відповідність із Законом з метою усунення колізій під час реалізації певних видів адміністративних відносин встановлено пунктом 259 Плану законопроектних робіт Верховної Ради України на 2023 рік, пунктом 349 Плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік (розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 березня 2023 року №221), пунктом 2 Плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2022–2025 роки (розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 липня 2021 року № 831) та підпунктом 2.4.4.7.3 пункту 2 «Запобігання корупції у пріоритетних сферах» Заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки (Додаток 2 Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 202).

Крім цього, Меморандумом про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, підписаним у січні поточного року, з метою підтримки України на її шляху до членства в Європейському Союзі, передбачено завдання про приведення законодавства у відповідність до вимог Закону. Невиконання такого завдання може ускладнити отримання відповідної фінансової підтримки. Також незабезпечення впровадження Закону може мати негативну оцінку від міжнародних партнерів, зокрема Європейського Союзу, OECD/SIGMA.

Так, пунктом 1 розділу І Плану діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 429 (у редакції рішення КРАІЛ від  08 серпня 2023 року № 86) передбачена розробка проєкту.

Враховуючи вищевикладене, виникла необхідність у розробленні проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо адміністративної процедури у сфері організації та проведення азартних ігор і у лотерейній сфері».

Слід зазначити, що прийняття проєкту забезпечить імплементацію Закону шляхом приведення законодавчих актів, які регулюють адміністративні правовідносини у сфері організації та проведення азартних ігор і у лотерейній сфері, до вимог цього Закону, що усуне колізії між нормами Закону і спеціальними законодавчими актами, а також наблизить законодавство України до стандартів країн ЄС, де діють уніфіковані правила адмінпроцедур.

Отже, прийняття в подальшому Верховною Радою України відповідного законодавчого акта дозволить виконати встановлені Кабінетом Міністрів України у Законі завдання щодо імплементації Закону та приведення спеціальних законів, які регулюють адміністративні процедури, до єдиних базових принципів.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом пропонується внести зміни до законів України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та «Про державні лотереї в Україні» щодо узгодження з положеннями Закону.

Зокрема, у законах України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та «Про державні лотереї в Україні» пропонується передбачити, що відносини щодо прийняття, набрання чинності, оскарження, виконання та припинення дії адміністративних актів у сфері організації та проведення азартних ігор у сфері випуску та проведення лотерей регулюються Законом з урахуванням особливостей, визначених спеціальними Законами.

Також у Законі України «Про державні лотереї в Україні» пропонується встановити, що державний нагляд (контроль) у сфері лотерейної діяльності здійснюється Уповноваженим органом відповідно до законів України «Про адміністративну процедуру», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом та Законом України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України».

**4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про адміністративну процедуру»;

Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

Закон України «Про державні лотереї в Україні»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту не потребує додаткових фінансових витрат із Державного та місцевих бюджетів України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством юстиції України, Національним агентством з питань запобігання корупції.

Проєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднаннями та всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт оприлюднено на офіційному вебсайті КРАІЛ (https://gc.gov.ua) з метою отримання зауважень та пропозицій до нього.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт стосується пріоритетних сфер зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правових (стаття 2 розділу ІІ «Політичний діалог та реформи, політична асоціація, співробітництво та конвергенція у сфері зовнішньої та безпекової політики» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Меморандум про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором).

Проєкт не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проєкт відповідає положенням міжнародно-правових актів з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, є гендерно нейтральним.

У проєкті відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією. Проєкт не потребує проведення антикорупційної експертизи Національного агентства з питань запобігання корупції та громадської антикорупційної експертизи.

У проєкті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації. Проєкт не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту дозволить усунути термінологічні та змістовні колізії і привести законодавчі акти України у сфері організації та проведення азартних ігор і у лотерейній сфері у відповідність із Законом.

Реалізація проєкту не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проєкту слугуватиме максимальній уніфікації адмінпроцедури у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері з іншими сферами та приведення спеціальних законів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері, які регулюють адміністративні процедури, до єдиних базових принципів.

Прогноз очікуваних результатів реалізації проєкту визначається в якісному вимірі та є позитивним для всіх заінтересованих сторін: держави та суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність у сферах організації та проведення азартних ігор і у лотерейній сфері, а також не містить ризиків при реалізації положень проєкту.

**Голова КРАІЛ Іван** **РУДИЙ**