|  |
| --- |
| **Протокол розбіжностей****за проєктом Закону України «****Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» (далі - проєкт)**Робота проведена з урегулювання розбіжностей: розробником вживалися заходи, спрямовані на пошук взаємоприйнятого рішення та врегулювання спірних позицій |
| **Редакція спірної частини проєкту акта** | **Державний орган, фізична або юридична особа, об'єднання юридичних осіб, громадське об'єднання, які подали зауваження (пропозиції) і їх зміст** | **Рішення головного розробника щодо врахування зауважень (пропозицій). Мотиви їх відхилення в цілому чи частково** |
| Закон України «Про державні лотереї в Україні»**Стаття 5.** Вимоги до державних лотерей…3. Лотерея набуває статусу державної з моменту опублікування затверджених оператором державних лотерей умов проведення такої лотереї.За поданням оператора державних лотерей, яке подається протягом п’ятнадцяти днів після дати опублікування, державна лотерея підлягає обов’язковому внесенню Уповноваженим органом до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні. Внесення лотереї Уповноваженим органом до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, здійснюється протягом десяти днів з дати одержання подання оператора державних лотерей.Уповноважений орган веде Єдиний реєстр державних лотерей, запроваджених в Україні. Перелік відомостей, які відображаються в Єдиному реєстрі державних лотерей, запроваджених в Україні, затверджується Уповноваженим органом. Єдиний реєстр державних лотерей, запроваджених в Україні, ведеться в електронній формі і є відкритим для безоплатного публічного доступу до нього.**Під час дії правового режиму воєнного стану у разі тимчасового обмеження функціонування Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, внесення відомостей до Єдиного реєстру, а також доступ до нього забезпечується в строк до трьох робочих днів після відновлення відповідної функціональності.** | ТОВ «М.С.Л.», лист від 12.08.2022 № 116(вх. № 1230/8 від 17.08.2022)Закон України «Про державні лотереї в Україні»**Стаття 5.** Вимоги до державних лотерей…3. Лотерея набуває статусу державної з моменту опублікування затверджених оператором державних лотерей умов проведення такої лотереї.За поданням оператора державних лотерей, яке подається протягом п’ятнадцяти днів після дати опублікування, державна лотерея підлягає обов’язковому внесенню Уповноваженим органом до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні. Внесення лотереї Уповноваженим органом до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, здійснюється протягом десяти днів з дати одержання подання оператора державних лотерей. **Уповноважений орган повідомляє оператора державних лотерей про внесення лотереї до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, у письмовій формі протягом трьох робочих днів з дня внесення відповідної лотереї до зазначеного реєстру.**Уповноважений орган веде Єдиний реєстр державних лотерей, запроваджених в Україні. Перелік відомостей, які відображаються в Єдиному реєстрі державних лотерей, запроваджених в Україні, затверджується Уповноваженим органом. Єдиний реєстр державних лотерей, запроваджених в Україні, ведеться в електронній формі і є відкритим для безоплатного публічного доступу до нього.**Під час дії правового режиму воєнного стану публічний доступ до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, може бути обмежений за рішенням Уповноваженого органу.****Обґрунтування**Пропонуємо не призупиняти на період дії воєнного стану ведення Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні (далі - ЄРДЛ), а тільки (у разі необхідності) за рішенням КРАІЛ обмежувати публічний доступ до нього. Тобто, за аналогією як на сьогодні функціонують інші державні реєстри. Наприклад Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, який на сьогодні функціонує (до цього реєстру вноситься інформація, зокрема, про реєстрацію, припинення, зміну відомостей, тощо), але публічний доступ до нього закритий.На нашу думку, варто розмежовувати:1. ведення ЄРДЛ (включення до нього лотерей, внесення змін);
2. забезпечення публічного доступу до ЄРДЛ.

Ми глибоко переконані в тому, що КРАІЛ і в умовах війни/дії правового режиму воєнного стану має можливість (у тому числі технічну) здійснювати ведення Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні. Інше питання – забезпечення публічного доступу до нього на вебсайті під час війни/воєнного стану. Дане питання пропонуємо віднести до компетенції КРАІЛ.Разом з тим, пропонуємо запровадити повідомлення КРАІЛ оператора державних лотерей про включення лотереї до ЄРДЛ. На сьогодні КРАІЛ не повідомляє оператора державних лотерей про включення лотереї до згаданого реєстру (у тому числі не надає відповіді на подання оператора про включення лотереї до ЄРДЛ), а відтак оператор змушений відстежувати відповідну інформацію в реєстрі на вебсайті КРАІЛ, що стане не можливим при обмеженні публічного доступу до нього. | **Враховано в інший спосіб**Відповідно до абзацу третього частини третьої статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні» (далі – Закон) Єдиний реєстр державних лотерей, запроваджених в Україні, ведеться в електронній формі і є відкритим для безоплатного публічного доступу до нього.На сьогоднішній день КРАІЛ як Уповноважений орган у лотерейній сфері забезпечує постійний безперебійний доступ до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні (далі – Реєстр), через власний вебсайт навіть в умовах воєнного стану. Інформування операторів державних лотерей, а також інших заінтересованих осіб про внесення лотерей до Реєстру здійснюється шляхом постійного оновлення інформації, що міститься в Реєстрі.Водночас, у разі тимчасового обмеження функціонування вебсайту КРАІЛ, може виникнути необхідність інформування операторів державних лотерей про внесення лотереї до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, в інший спосіб.З метою врегулювання зазначеного питання пропонуємо доповнити статтю 15 Закону «Прикінцеві та перехідні положення» новою частиною такого змісту:**«31. У разі тимчасового обмеження функціонування Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, та/або обмеження публічногодоступу до нього під час дії правового режиму воєнного стану Уповноважений орган повідомляє оператора державних лотерей про внесення лотереї до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, протягом п’яти робочих днів з дня внесення відповідної лотереї до зазначеного реєстру.»** |
| **Положення відсутнє** | **Стаття 5.** Вимоги до державних лотерей…7. Розповсюдження державних лотерей здійснюється на всій території України **(окрім тимчасово окупованої території України)** та не потребує одержання спеціальних дозволів.Уповноважений орган може прийняти рішення про розповсюдження державних лотерей за межами території України.Територія розповсюдження державних лотерей, що проводяться повністю або частково через мережу Інтернет, не обмежується. Правила розповсюдження та проведення лотерей через мережу Інтернет визначаються ліцензійними умовами.Забороняється встановлювати будь-які обмеження щодо здійснення діяльності 3 розповсюдження державних лотерей, у тому числі щодо встановлення пунктів розповсюдження державних лотерей, крім випадків, якщо розповсюдження державних лотерей порушує громадський порядок та становить небезпеку для життя чи здоров’я громадян.**Обґрунтування**Пропонується узгодити норми Закону України «Про державні лотереї в Україні» та Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України».Так, відповідно до частини сьомої статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні» розповсюдження державних лотерей здійснюється на всій території України, а в силу частини десятої статті 13 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» на тимчасово окупованій території забороняється будь-яка діяльність операторів державних лотерей та організаторів азартних ігор. | **Враховано в інший спосіб**Відповідно до вимог Закону розповсюдження державних лотерей здійснюється на всій території України.Водночас, частиною 10 статті 13 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» встановлено заборону будь-якої діяльності операторів державних лотерей та організаторів азартних ігор на тимчасово окупованій території України.Зважаючи на постійні зміни військової та економічної ситуації в Україні та імовірність впровадження інших обмежень діяльності операторів державних лотерей, пропонуємо викласти абзац перший частини сьомої статті 5 Закону в такій редакції:**«7. Розповсюдження державних лотерей здійснюється на всій території України (крім випадків, встановлених цим та іншими законами України) та не потребує одержання спеціальних дозволів.»** |
| **Положення відсутнє** | **Стаття 6.** Оператори державних лотерей…2. Оператор державних лотерей забезпечує діяльність, спрямовану на проведення державних лотерей на всій території України **(окрім тимчасово окупованої території України).** Оператор державних лотерей повинен мати постійно діючі відокремлені підрозділи у кожному населеному пункті України з населенням понад 500 тисяч осіб, а також пункти розповсюдження державних лотерей в кожному населеному пункті з населенням понад 5 тисяч осіб, але не менше 5 тисяч пунктів розповсюдження **(окрім населених пунктів, які розміщені на тимчасово окупованій території України)**.…**Обґрунтування**Пропонується узгодити норми Закону України «Про державні лотереї в Україні» та Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України».Відповідно до частини десятої статті 13 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» на тимчасово окупованій території забороняється будь-яка діяльність операторів державних лотерей та організаторів азартних ігор. | **Враховано в інший спосіб**Відповідно до вимог Закону розповсюдження державних лотерей здійснюється на всій території України.Водночас, частиною 10 статті 13 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» встановлено заборону будь-якої діяльності операторів державних лотерей та організаторів азартних ігор на тимчасово окупованій території України.Зважаючи на постійні зміни військової та економічної ситуації в Україні та імовірність впровадження інших обмежень діяльності операторів державних лотерей, пропонуємо викласти частину другу статті 6 Закону в такій редакції:«2. Оператор державних лотерей забезпечує діяльність, спрямовану на проведення державних лотерей на всій території України **(крім випадків, встановлених цим та іншими законами України).** Оператор державних лотерей повинен мати постійно діючі відокремлені підрозділи у кожному населеному пункті України з населенням понад 500 тисяч осіб, а також пункти розповсюдження державних лотерей в кожному населеному пункті з населенням понад 5 тисяч осіб, але не менше 5 тисяч пунктів розповсюдження.» |
| **Стаття 13.** Державний нагляд (контроль) у сфері лотерейної діяльності…5. Державний нагляд (контроль) у сфері лотерейної діяльності здійснюється Уповноваженим органом відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом та **Законом України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України»**. | **Стаття 13.** Державний нагляд (контроль) у сфері лотерейної діяльності…5. Державний нагляд (контроль) у сфері лотерейної діяльності здійснюється Уповноваженим органом відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.**Обґрунтування**Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» не містить норм, які регламентують питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, у тому числі у сфері випуску та проведення лотерей. А відтак, означений закон не передбачає будь-яких особливостей здійснення контролю (нагляду) зі сторони КРАІЛ як уповноваженого органу за лотерейною діяльністю.А тому, зазначення вказаного вище закону в частині п’ятій статті 13 Закону України «Про державні лотереї в Україні», на нашу думку, є недоцільним. | **Враховано** |
| **Положення відсутнє** | **Стаття 15.** Прикінцеві та перехідні положення…**61. Установити, що частина друга статті 6 цього Закону не діє протягом періоду дії воєнного стану та протягом одного року з дня припинення чи скасування воєнного стану.****Оператор державних лотерей має право оприлюднити річну фінансову звітність та річну консолідовану фінансову звітність протягом шести місяців, що слідують за місяцем, в якому скасовано чи припинено дію воєнного стану.****Обґрунтування**Відповідно до Закону України «Про державні лотереї в Україні», оператор державних лотерей повинен мати:пункти розповсюдження державних лотерей в кожному населеному пункті з населенням понад 5 тисяч осіб;- не менше 5 тисяч пунктів розповсюдження державних лотерей;- не менше 5 тисяч працюючих терміналів електронної системи прийняття ставок.3 початком повномасштабної війни виконання зазначених вище вимог закону практично не можливо, що зумовлено рядом об’єктивних факторів. Зокрема,1) вагому частку мережі розповсюдження державних лотерей становлять (-ли) підприємці – представники малого бізнесу. Однак, у зв'язку із війною та економічною ситуацією в країні суттєва частина розповсюджувачів – малих підприємців змушена була припинити свою діяльність та не поспішає відновлювати свій бізнес, що, відповідно, негативно відображається на мережі розповсюдження державних лотерей;2) зменшення обсягів реалізації білетів державних лотерей в силу об'єктивних факторів призводить до нерентабельності відкриття пунктів розповсюдження в тих чи інших населених пунктах (особливо у населених пунктах, наближених до бойових дій, у населених пунктах, які системно піддаються обстрілам), а також до відкриття кількох пунктів розповсюдження на території одного населеного пункту.3) ускладнення обслуговування мережі розповсюдження через війну в країні (зокрема, питання логістики) та інші фактори. | **Пропозицію щодо обмеження дії частини другої статті 6 Закону на період дії воєнного стану та протягом одного року з дня припинення чи скасування воєнного стану – враховано в інший спосіб.**Законом встановлено чіткі вимоги до операторів державних лотерей, в тому числі до мережі розповсюдження державних лотерей оператора державних лотерей, яка повинна налічувати не менше 5 тисяч пунктів розповсюдження державних лотерей.Зазначені вимоги визначаються також і проєктом постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та порядку плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей», які було внесено до Кабінету Міністрів України з метою їх подальшого затвердження.Врахування пропозиції ТОВ «М.С.Л.» призведе до повної неврегульованості питання розповсюдження державних лотерей в період дії режиму воєнного стану та протягом одного року з дня його скасування. В такому разі навіть повна відсутність в оператора державної лотереї пунктів розповсюдження не буде вважатися порушенням вимог Закону. Водночас це призведе до неможливості виконання оператором державних лотерей інших вимог Закону.Однак, розуміючи складнощі ведення бізнесу, в тому числі малого підприємництва в умовах воєнного складу, пропонуємо доповнити статтю 15 Закону «Прикінцеві та перехідні положення» новою частиною такого змісту:**«32. На період дії правового режиму воєнного стану в Україні та у тридцятиденний строк після його припинення або скасування оператори державних лотерей звільняються від відповідальності у вигляді анулювання ліцензії за порушення вимог частини другої статті 6 цього Закону відповідно до пунктів 2, 6 частини дванадцятої статті 16 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».****Пропозицію щодо права операторів державних лотерей оприлюднити річну фінансову звітність та річну консолідовану фінансову звітність протягом шести місяців, що слідують за місяцем, в якому скасовано чи припинено дію воєнного стану, не враховано.**Зазначене питання врегульовано Законом України «Про захист інтересів суб’єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», відповідно до підпункту 42 пункту 1 якого юридичні особи, які відповідно до законодавства зобов’язані оприлюднити річну фінансову звітність та річну консолідовану фінансову звітність оприлюднюють таку звітність у повному обсязі згідно із законодавством протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану або стану війни за весь період не оприлюднення. |

**Директор департаменту методології Наталія ЛЕХ**