**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проєкту Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор**

**та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» (далі — проєкт Закону) розроблено з метою вирішення проблемних питань, які виникають під час ліцензування у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері в період дії правового режиму воєнного стану.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», з 24 лютого 2022 року введено правовий режим воєнного стану на території України у зв’язку з військовою агресією російської федерації проти України.

У період воєнного стану особливої уваги та підтримки від держави потребує бізнес, який зазнає великих збитків в умовах бойових дій на території України.

До КРАІЛ, як Уповноваженого органу у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері, надходять звернення та запити від суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність у відповідних сферах, щодо провадження діяльності в умовах воєнного стану. Зокрема, стосовно:

настання форс-мажору внаслідок військової агресії російської федерації проти України, що унеможливлює виконання обов’язків, встановлених Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон), зокрема, в частині проведення обов’язкових щорічних платежів, відстрочення або зупинення таких платежів;

зупинення дії ліцензії внаслідок неможливості проводити діяльність в містах, де йдуть активні бойові дії тощо.

Правові засади здійснення державного регулювання господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор в Україні встановлено Законом. Однак Законом не передбачено особливостей провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану, зокрема, можливості відстрочення внесення щорічної плати за ліцензію на період дії воєнного стану, зупинення/поновлення дії ліцензії за заявою ліцензіата, заміни пошкодженого/зруйнованого внаслідок військової агресії грального обладнання.

Таким чином, з метою підтримки суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері, та надання їм додаткових гарантій провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану, розроблено проєкт Закону.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», а також до Закону України «Про державні лотереї в Україні», зокрема, передбачивши:

перенесення строку введення в експлуатацію Державної системи онлайн-моніторингу;

встановлення заборони використання в Україні бреднів організаторів азартних ігор, право власності на які належить резидентам держави-агресора;

можливість зупинення дії ліцензій у сфері організації та проведення азартних ігор у разі неможливості провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор під час дії правового режиму воєнного стану з можливістю її поновлення після усунення обставин, що зумовили її зупинення;

особливості зупинення строку дії ліцензії та здійснення платежів в цей період;

звільнення організаторів азартних ігор від відповідальності у вигляді анулювання ліцензії за несплату або прострочення здійснення плати за ліцензію понад два місяці у зв’язку з настанням обставин форс-мажору внаслідок введення правового режиму воєнного стану у разі, якщо наслідком військової агресії стало фактичне зупинення їх діяльності;

надання організаторам азартних ігор можливості в межах виданої ліцензії провести заміну пошкодженого/зруйнованого внаслідок військової агресії грального обладнання;

приведення у відповідність із вимогами Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» в частині можливості анулювання ліцензії організаторів азартних ігор та операторів державних лотерей у разі документального підтвердження здійснення ними будь-якої діяльності на тимчасово окупованих територіях.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

Закон України «Про державні лотереї в Україні»;

Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України»;

Закон України «Про правовий режим воєнного стану»;

Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні»;

Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткових витрат з державного і місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднаннями та всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт Закону пов’язаний із введенням в Україні воєнного стану, спрямований на вирішення невідкладних питань та не потребує погодження з заінтересованими органами.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті Закону відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту Закону сприятиме спрямуванню дій Уряду та суб’єктів господарювання на забезпечення економічної безпеки України, підтримці діяльності суб’єктів господарювання в період дії воєнного стану.

Реалізація проєкту Закону матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Суб’єкти господарювання | Позитивний | Встановлення додаткових гарантій ведення господарської діяльності у сфера організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері в період воєнного стану в Україні |
| Громадяни | Позитивний | Забезпечення функціонування бізнесу, наявність товарів та послуг, що надаються чи виробляються суб’єктами господарювання |
| Органи державної влади | Позитивний | Підтримка функціонування бізнесу в період дії воєнного стану, встановлення правових підстав для надання бізнесу додаткових гарантій в існуючих умовах |

Реалізація проєкту Закону не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прогноз очікуваних результатів реалізації проєкту Закону визначається в якісному вимірі та є позитивним для усіх заінтересованих сторін: держави, громадян та суб’єктів господарювання, а також не містить ризиків при реалізації положень проєкту Закону.

**В. о. Голови КРАІЛ Олена ВОДОЛАЖКО**