

ЗВІТ

про базове відстеження результативності регуляторного акта

1. Вид та назва регуляторного акта

Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 30 серпня 2021 року № 522 «Про затвердження Опису ідентифікаційної картки гравця», зареєстроване в Міністерстві юстиції України 17 вересня 2021 року за № 1222/36844 (далі – Рішення).

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей.

3. Цілі прийняття акта

Основними цілями прийняття Рішення є:

створення нормативно-правового підґрунтя для застосування ідентифікаційної картки гравця;
зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з азартними іграми, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян;
посилення боротьби з ігровою залежністю (лудоманією).

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

Виконання заходів з відстеження результативності регуляторного акта проводилося в період з 1 жовтня 2022 року по 24 жовтня 2022 року.

5. Тип відстеження

Базове відстеження результативності.

6. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення базового відстеження результативності регуляторного акта використовувався статистичний метод одержання результатів.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

У процесі відстеження результативності Рішення проводилося оцінювання показників результативності, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Так, в аналізі регуляторного впливу було визначено такі показники результативності регуляторного акта:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;
кількість гравців;
кількість ідентифікаційних карток;
питома вага гравців, що оформили ідентифікаційну картку гравця;
рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта;



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000000C7C3000F78F8B00

Підписувач Водолажко Олена Леонідівна

Дійсний з 18.11.2020 10:45:03 по 18.11.2022 10:45:03

КРАІЛ



11-5/1562 від 26.10.2022

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Оцінювання фактичних значень показників результативності з метою відстеження результативності Рішення здійснювалося шляхом аналізу статистичної інформації, отриманої КРАІЛ під час реалізації владних повноважень, зокрема, звітності, поданої організаторами азартних ігор відповідно до вимог Порядку подання звітності організаторами азартних ігор, затвердженого рішенням КРАІЛ від 22 квітня 2022 року № 135, зареєстрованого Міністерством юстиції України 25 травня 2022 року за № 566/37902 (далі – Порядок).

Під час проведення аналізу регуляторного впливу було зроблено такі припущення щодо кількісних значень показників результативності Рішення:

Назва показника	Прогнозне значення показника
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, одиниць	10
Кількість гравців, осіб	200 000
Кількість ідентифікаційних карток, одиниць	200 000
Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, грн	4 100 000

Відповідно до вимог статті 17 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» організатори азартних ігор зобов'язані здійснювати ідентифікацію (верифікацію) гравця або відвідувача з метою дотримання принципів відповідальної гри. Водночас ідентифікація (верифікація) гравця/відвідувача може здійснюватися як на підставі ідентифікаційної картки гравця, так і на підставі оригіналу документа, що посвідчує особу, а в мережі Інтернет – за допомогою електронного підпису, sim-картки з підтримкою методу MobileID, методу BankID або інших методів верифікації, що використовуються відповідно до законодавства.

Тобто організатор азартних ігор має право самостійно обирати спосіб ідентифікації (верифікації) гравця або відвідувача, зокрема, прийняти рішення про застосування ідентифікаційних карток гравця.

Станом на 01.10.2022 кількість організаторів азартних ігор, що отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор, становила:

- на організацію та проведення азартних ігор у гральних закладах казино – 8;
- на організацію та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів – 12;
- на організацію та проведення азартних ігор казино у мережі Інтернет – 14;
- на організацію та проведення букмекерської діяльності – 3;
- на організацію та проведення азартних ігор у покер у мережі Інтернет – 3.

При цьому 3 організатори азартних ігор отримали декілька ліцензій на провадження різних видів діяльності з організації та проведення азартних ігор.

Під час здійснення заходів з відстеження результативності рішення також враховано вимоги Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», відповідно до якого фізичним та юридичним особам, фізичним особам – підприємцям надано право не подавати облікові, фінансові, бухгалтерські, розрахункові, аудиторські звіти та будь-які інші документи, подання яких вимагається відповідно до норм чинного законодавства упродовж дії правового режиму воєнного стану. Такі звіти відповідно до вимог цього Закону можуть бути подані протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану або стану війни за весь період неподання звітності.

У зв'язку з викладеним станом на 01.10.2022 звітність, передбачену Порядком, до КРАІЛ подали 11 суб'єктів господарювання.

Враховуючи викладене, в цілях проведення відстеження результативності Рішення, зокрема, для розрахунку розміру витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта, використовувався показник кількості організаторів азартних ігор, які подали відповідну звітність, в тому числі щодо кількості гравців та виданих ідентифікаційних карток.

Для розрахунку розміру витрат організаторів азартних ігор на придбання основних фондів, обладнання та приладів також використовувався індекс інфляції споживчих цін станом на вересень 2022 року за даними Державної служби статистики України.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Найменування показника результативності регуляторного акта	Базове значення показника результативності регуляторного акта
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, одиниць	11
Кількість гравців, осіб	7 724
Кількість ідентифікаційних карток гравця, одиниць	2 808

Питома вага гравців, що оформили ідентифікаційну картку гравця, відсотків	36,4
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта	Високий рівень поінформованості забезпечувався шляхом розміщення Рішення на офіційному вебсайті Верховної Ради України, Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей тощо, а також обговоренням проєкту Рішення з Консультаційно-експертною Радою КРАІЛ
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, грн	-
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, грн.*	61 776

* Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог Рішення, проведений за принципом мінімальних витрат:

Найменування витрат	Розрахунок	Примітка
Орієнтовна вартість виготовлення ідентифікаційної картки гравця у формі пластикової картки, що містить визначену у Рішенні інформацію, грн	22,0	Для розрахунку використовувався індекс інфляції споживчих цін станом на вересень 2022 року за даними Державної служби статистики України
Кількість ідентифікаційних карток гравця, одиниць	2 808	За даними організаторів азартних ігор, які подали відповідну звітність
Сумарні витрати, грн	61 776	

9. Оцінка результативності реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Отримані під час проведення базового відстеження результативності регуляторного акта значення показників його результативності свідчать про досягнення цілей державного регулювання, задекларованих під час підготовки аналізу регуляторного впливу.

Зокрема, із прийняттям Рішення забезпечено реалізацію норм Закону щодо створення нормативно-правового підґрунтя для застосування ідентифікаційної карти гравця під час проведення ідентифікації (верифікації) гравців/відвідувачів з метою зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з

азартними іграми, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян та посилення боротьби з ігровою залежністю (лудоманією).

Крім того, базові значення показника, який характеризує розмір витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог Рішення, за результатами відстеження були зафіксовані на значно нижчому рівні, ніж було спрогнозовано під час проведення аналізу регуляторного впливу.

Водночас слід зазначити, що у зв'язку зі збройною агресією російської федерації в Україні не всі організатори азартних ігор подали до КРАІЛ звітність із зазначенням даних, необхідних для проведення відстеження результативності Рішення. Період дії воєнного стану супроводжується зниженням попиту серед населення на послуги у сфері розваг, особливо в наземному сегменті ринку азартних ігор, що призвело до зменшення кількості гравців в гральних закладах.

Враховуючи викладене, за результатами базового відстеження рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 30 серпня 2021 року № 522 «Про затвердження Опису ідентифікаційної картки гравця», зареєстроване в Міністерстві юстиції України 17 вересня 2021 року за № 1222/36844 наразі не потребує перегляду. Однак остаточний висновок щодо результативності цього рішення може бути зроблено під час повторного відстеження результативності, у разі скасування режиму воєнного стану в Україні.

В. о. Голови КРАІЛ

Олена ВОДОЛАЖКО