**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України**

**«Про державні лотереї в Україні»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державні лотереї в Україні» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою вдосконалення державного регулювання в лотерейній сфері та створення сприятливих конкурентних умов для розвитку лотерейного ринку.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 1 Закону України від 06 вересня 2012 року № 5204-VI «Про державні лотереї в Україні» (далі – Закон), конкурс – спосіб відбору операторів лотерей, що полягає в оцінюванні за визначеними критеріями найкращих показників спроможності особи здійснювати діяльність із випуску та проведення лотерей.

Згідно з частиною четвертою статті 7 Закону, ліцензії на випуск та проведення лотерей видаються за результатами конкурсу, що проводиться Уповноваженим органом.

На реалізацію вимог законів України «Про державні лотереї в Україні» та «Про ліцензування видів господарської діяльності» КРАІЛ розробила та внесла в установленому порядку до Уряду проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та Порядку сплати плати за ліцензію на випуск та проведення лотерей» (далі – проєкт постанови).

Вказаний проєкт постанови передбачав, зокрема, і норми щодо встановлення порядку проведення конкурсу для відбору операторів державних лотерей та порядку ліцензування провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.

На виконання пункту 4 протоколу № 10 засідання Урядового комітету з питань цифрової трансформації, інновацій, розвитку освіти, науки та технологій, охорони здоров’я, захисту довкілля та природних ресурсів, правової політики, азартних ігор та лотерей від 07 серпня 2023 року Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей було повернено проєкт постанови.

У пункті 3 Висновку Секретаріату Кабінету Міністрів України від 27 червня 2023 року до проєкту постанови за результатами юридичної експертизи було зазначено, що положення, які стосуються конкурсу операторів лотерей, виходять за межі правового регулювання ліцензійних умов, а також про відсутність повноважень Уряду врегульовувати питання щодо проведення конкурсу.

Врегулювання зазначеного питання є можливим виключно шляхом внесення змін до Закону України «Про державні лотереї в Україні».

Відповідно до частини першої статті 7 Закону, організація державних лотерей Уповноваженим органом здійснюється шляхом видачі ліцензії на випуск і проведення лотерей у порядку, визначеному законодавством про ліцензування, з урахуванням особливостей, передбачених цим Законом.

Закон України від 02 березня 2015 року № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Підпунктом 18 частини першої статті 7 Закону про ліцензування передбачено, що ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, як випуск та проведення лотерей з урахуванням особливостей, визначених Законом.

Відповідно до Закону про ліцензування, ліцензування – це засіб державного регулювання провадження видів господарської діяльності, спрямований на забезпечення безпеки  та захисту економічних і соціальних інтересів держави, суспільства, прав та законних інтересів, життя і здоров’я людини, екологічної безпеки та охорони навколишнього природного середовища.

Одним із принципів державної політики у сфері ліцензування є принцип пріоритетності захисту прав, законних інтересів, життя і здоров’я людини, навколишнього природного середовища, захисту обмежених ресурсів держави та забезпечення безпеки держави, що передбачає: ліцензування застосовується лише до такого виду господарської діяльності, провадження якого становить загрозу порушення прав, законних інтересів громадян, життю чи здоров’ю людини, навколишньому природному середовищу та/або безпеці держави, і лише у разі недостатності інших засобів державного регулювання. Крім того, принципом рівності прав суб’єктів господарювання передбачено заборону використання ліцензування видів господарської діяльності для обмеження конкуренції.

Вимогами Закону про ліцензування встановлено, що ліцензійні умови –нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України, іншого уповноваженого законом органу державної влади, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог до провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, обов’язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

Ліцензіат зобов’язаний виконувати вимоги ліцензійних умов відповідного виду господарської діяльності, а здобувач ліцензії для її отримання – відповідати ліцензійним умовам.

Таким чином, встановлені Законом про ліцензування вимоги щодо набуття права на провадження певного виду діяльності та здійснення діяльності є ефективним механізмом державного регулювання у вказаній сфері.

При цьому, Закон про ліцензування не містить процедури отримання ліцензії за результатами проведення конкурсу, а вказана особливість визначена Законом.

Таким чином, передбачена Законом нова додаткова процедура, а саме щодо відбору операторів лотерей за результатами конкурсу, дублює вимоги щодо набуття та започаткування провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, є невиправданою та недоцільною щодо її імплементації в чинну нормативну базу.

Варто зазначити, що Закон України 01 червня 2000 року № 1775-III «Про ліцензування певних видів господарської діяльності», який втратив чинність на підставі Закону України від 02 березня 2015 року № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності», встановлював особливості проведення [конкурс](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1775-14?find=1&text=%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BA%D1%83%D1%80%D1%81" \l "w1_2)у на отримання ліцензій для певних видів господарської діяльності, зокрема, провадження яких пов’язане з використанням обмежених ресурсів. До видів господарської діяльності, провадження яких пов’язане з використанням обмежених ресурсів, належали:

видобуток дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння;

постачання природного газу за регульованим, за нерегульованим тарифом;

зберігання природного газу в обсягах, що перевищують рівень, встановлюваний ліцензійними умовами.

З огляду на викладене, а також з метою вдосконалення інструментів державного регулювання лотерейної сфери потребує виключення із Закону положення, згідно з яким ліцензії на випуск та проведення лотерей видаються за результатами [конкурс](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5204-17?find=1&text=%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BA%D1%83%D1%80%D1%81#w1_3)у.

Право на провадження діяльності з випуску та проведення лотерей набуватиметься на підставі виданої ліцензії відповідно до норм Закону та законодавства у сфері ліцензування та не потребуватиме проведення додаткової процедури з проведення конкурсу з відбору операторів державних лотерей, що передує отриманню ліцензії.

Прийняття таких змін до Закону врегулює проблемні питання щодо видачі ліцензій на випуск та проведення лотерей, забезпечить належне правове регулювання лотерейної сфери та не міститиме спірних з погляду ефективності норм.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону пропонується внести зміни до Закону в частині виключення пункту 22 частини першої статті 1 та частини четвертої статті 7 Закону (виключення норм щодо видачі ліцензії на випуск та проведення лотерей за результатами конкурсу, що проводиться Уповноваженим органом).

Крім того, проєктом Закону виключається норма, якою встановлено, що вимоги до випуску та проведення державних лотерей визначаються Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей (далі – Уповноважений орган), що узгоджуватиметься з вимогами Закону про ліцензування.

Також проєктом Закону пропонується доповнити статтю 1 Закону нормою в частині визначення Уповноваженого органу як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в лотерейній сфері.

**4. Правові аспекти**

У зазначеній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про державні лотереї в Україні»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Закону не потребує додаткових фінансових витрат із Державного та місцевих бюджетів України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством юстиції України, Державною регуляторною службою України.

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніми об’єднаннями та всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їхніми спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті Закону відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту Закону сприятиме вдосконаленню державного регулювання лотерейної сфери шляхом спрощення вимог до провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей з метою створення сприятливих та конкурентних умов для розвитку лотерейного ринку.

Реалізація проєкту Закону не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прогноз очікуваних результатів реалізації проєкту визначається в якісному вимірі та є позитивним для всіх заінтересованих сторін: держави та суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність у лотерейній сфері, а також не містить ризиків під час реалізації положень проєкту Закону.

**Голова КРАІЛ Іван РУДИЙ**