**Протокол розбіжностей**

за проєктом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері» (далі - проєкт)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Редакція спірної частини проєкту акта** | **Державний орган, фізична або юридична особа, об'єднання юридичних осіб, громадське об'єднання, які подали зауваження (пропозиції) і їх зміст** | **Рішення головного розробника щодо врахування зауважень (пропозицій). Мотиви їх відхилення в цілому чи частково** |
| **Закон України «Про державні лотереї в Україні»** |
| Стаття 1. Визначення термінів1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:…**26) ліцензія на випуск та провадження лотерей - запис у Єдиному реєстрі у лотерейній сфері, ведення якого, відповідно до вимог цього Закону, покладено на Уповноважений орган, про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб’єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду діяльності, що підлягає ліцензуванню;** | ТОВ «М.С.Л.», лист від 19.07.2022 № 87 (вх. КРАІЛ від 20.07.2022 № 1037/8)Стаття 1. Визначення термінів1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:26) ліцензія на випуск та **проведення** лотерей - запис у Єдиному реєстрі у лотерейній сфері **про рішення органу ліцензування про видачу ліцензії на випуск та проведення лотерей;**ОбґрунтуванняВідповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (пункт 18 частини першої статті 7) ліцензуванню підлягає господарська діяльність з випуску та проведення лотерей.Відповідно до статті 7 Закону України «Про державні лотереї в Україні» ліцензія видається на випуск та проведення лотерей.Таким чином, ліцензія видається на випуск та проведення лотерей, а не на випуск та провадження лотерей.Окрім того, відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (зокрема, статті 6, 13, 14), Закону України «Про державні лотереї в Україні» (частина третя статті 7) органом ліцензування приймається рішення про видачу ліцензії, а не про наявність у суб'єкта господарювання права на провадження виду діяльності, що підлягає ліцензуванню. | **Враховано в інший спосіб**Викласти пункт 26 частини першої статті 1 проєкту в наступній редакції:**«26) ліцензія на випуск та проведення лотерей – право суб’єкта господарювання на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, про яке наявний запис у Єдиному реєстрі у лотерейній сфері, внесений на підставі рішення Уповноваженого органу про видачу ліцензії на випуск та проведення лотерей;».**Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» визначено, що цей Закон регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності. Відповідно до статті 7 вказаного Закону, ліцензування виду діяльності з випуску та проведення лотерей здійснюється з урахуванням особливостей, визначених [Законом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5204-17) «Про державні лотереї в Україні».Таким чином, розробником приведено назву виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, у відповідність до вимог пункту 18 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності». Виначення терміну «ліцензіяна випуск та проведення лотерей» викладено з урахуванням вимог, передбачених законами України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та «Про публічні електронні реєстри».Відповідно до вимог статті 8 Закону України «Про публічні електронні реєстри», **будь-які юридично значущі дії щодо об’єктів реєстрів можуть вчинятися виключно після їх державної реєстрації** відповідно до цього Закону, крім випадків, визначених законом, а також якщо інформація про такі об’єкти створена та внесена до реєстрів та/або підтверджена документами відповідно до законодавства, що діяло на момент такого внесення та/або видачі таких документів, згідно з частиною другою цієї статті.Об’єктом реєстрів у значенні, наведеному у Законі України «Про публічні електронні реєстри», є ліцензії, інші документи дозвільного характеру (стаття 8 Закону).Відповідно до норм статті 1 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»,  ліцензія - право суб’єкта господарювання на провадження виду господарської діяльності або частини виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню; видача ліцензії - надання суб’єкту господарювання права на провадження виду господарської діяльності або частини виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, шляхом прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензії, про що робиться запис у ліцензійному реєстрі.Таким чином, запропонована редакція щодо терміну «ліцензіяна випуск та проведення лотерей» узгоджується з нормами законів України «Про публічні електронні реєстри» та «Про ліцензування видів господарської діяльності». |
| Стаття 5. Вимоги до державних лотерей…**3. Лотерея набуває статусу державної з моменту внесення відомостей про неї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері.****Для внесення відомостей про лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері оператор державних лотерей подає до Уповноваженого органу умови проведення такої лотереї протягом п’ятнадцяти днів після їх затвердження оператором державних лотерей. Уповноважений орган протягом десяти днів з дати подання умов проведення лотереї приймає рішення про внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері або повідомляє оператора державних лотерей про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї з метою приведення їх у відповідність до вимог цього Закону та ліцензійних умов.****Порядок розгляду Уповноваженим органом умов проведення державної лотереї встановлюється ліцензійними умовами.****Строк доопрацювання оператором державних лотерей умов проведення державної лотереї не може перевищувати десять робочих днів.****У разі неподання оператором державних лотерей до Уповноваженого органу доопрацьованих умов проведення лотерей або незгоди щодо їх доопрацювання відомості про таку лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері не вносяться.****Після внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері оператор державних лотерей оприлюднює умови проведення державних лотерей на власному вебсайті.** | ТОВ «М.С.Л.», лист від 19.07.2022 № 87 (вх. КРАІЛ від 20.07.2022 № 1037/8)Стаття 5. Вимоги до державних лотерей…**3. Лотерея набуває статусу державної з моменту затвердження оператором державних лотерей умов проведення відповідної державної лотереї.****Оператор державних лотерей протягом десяти днів з дня затвердження умов проведення державної лотереї повинен подати до Уповноваженого органу заяву про включення такої лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері, до якої мають додаватися умови проведення відповідної державної лотереї.****Уповноважений орган протягом п'яти робочих днів з дня подання заяви про включення державної лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері приймає одне з таких рішень:****- про включення державної лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері;****- про необхідність доопрацювання умов проведення державної лотереї;****- про відмову у включенні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері.****Підставами для відмови у включенні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері є:****- заявник не має права проводити державні лотереї;****- гра, відносно якої оператором державних лотерей подано заяву про включення лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері, не підпадає під визначення лотереї, що передбачене цим Законом.****Зазначений вище перелік підстав для відмови у включенні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері є вичерпним.****Рішення Уповноваженого органу про відмову у включенні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері повинно бути мотивованим, у тому числі містити детальні обґрунтування щодо обставин, які стали підставою для прийняття такого рішення. Зазначене рішення набирає чинності з дня його прийняття.****Уповноважений орган не пізніше першого робочого дня, що слідує за днем прийняття рішення про відмову у включенні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері, оприлюднює таке рішення на власному вебсайті та засвідчену відповідно до законодавства копію такого рішення направляє відповідному заявнику.****Рішення Уповноваженого органу про відмову у включенні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері може бути оскаржено до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування, що створена спеціально уповноваженим органом з питань ліцензування та/або до суду.****У разі прийняття Уповноваженим органом рішення про відмову у включенні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері, оператор державних лотерей повинен припинити проведення гри, відносно якої Уповноваженим органом прийнято зазначене рішення, протягом трьох робочих днів з дня отримання такого рішення.****Підставою для прийняття Уповноваженим органом рішення щодо необхідності доопрацювання умов проведення державної лотереї (далі – рішення щодо доопрацювання) є невідповідність змісту умов проведення державної лотереї вимогам цього Закону та/або ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.****Рішення Уповноваженого органу щодо доопрацювання повинно бути мотивованим, у тому числі містити детальні обґрунтування щодо обставин, які стали підставою для прийняття такого рішення (зокрема, містити посилання на конкретний підпункт, пункт, частину, статтю нормативно-правового акту, якому суперечать чи не відповідають умови проведення державної лотереї). Зазначене рішення набирає чинності з дня його прийняття.****Уповноважений орган не пізніше першого робочого дня, що слідує за днем прийняття рішення щодо доопрацювання, оприлюднює таке рішення на власному вебсайті та засвідчену, відповідно до законодавства, копію такого рішення направляє відповідному оператору державних лотерей.****Оператор державних лотерей протягом десяти робочих днів з дня отримання рішення Уповноваженого органу щодо доопрацювання, доопрацьовує умови проведення державних лотерей або (у разі незгоди із зауваженнями Уповноваженого органу) подає апеляцію на рішення Уповноваженого органу щодо доопрацювання до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування, створеної спеціально уповноваженим органом з питань ліцензування.****У разі задоволення Експертно-апеляційною радою з питань ліцензування апеляції, Уповноважений орган приймає рішення про включення лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері протягом трьох робочих днів з дня прийняття Експертно-апеляційною радою з питань ліцензування відповідного рішення.****У разі відсутності підстав для прийняття рішення про відмову у включенні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері та підстав для прийняття рішення щодо доопрацювання, Уповноважений орган приймає рішення про включення державної лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері.****У разі внесення оператором державних лотерей змін до умов проведення державної лотереї, відомості щодо якої включені до Єдиного реєстру у лотерейній діяльності, у тому числі шляхом викладення їх в новій редакції, такий оператор державних лотерей повинен надати до Уповноваженого органу примірник таких змін до умов.**ОбґрунтуванняЗазначене положення законопроєкту (в редакції КРІАЛ) створює суттєву загрозу для подальшого функціонування лотерейного ринку в Україні. Це пов'язано з тим, що у разі прийняття законопроєкту (в редакції КРАІЛ), всі без виключення діючі в Україні державні лотереї з дня набрання чинності законопроєктом як законом автоматично будуть позбавлені статусу державної лотереї та, як наслідок, перейдуть до категорії лотерей, проведення яких на території України є забороненим.Відтак, всі діючі оператори державних лотерей повинні будуть в один день припинити проведення всіх державних лотерей, що є тотожним зупинці лотерейного ринку. Відповідно, це призведе до втрат Державного бюджету України та місцевих бюджетів від лотерейної діяльності (ненадходження коштів в якості податків та зборів від лотерейної діяльності), втрату роботи та заробітку великої кількістю громадян, залучених до проведення державних лотерей (працівники операторів, розповсюджувачів, розповсюджувачі­ фізичні особи). В даному випадку, мова йде про тисячі громадян, які можуть втратити заробіток. На нашу думку, це не допустимо, тим більше під час війни, коли державі потрібні фінансові ресурси для фінансування армії, соціальних сфер, а також коли тисячі чи навіть мільйони українців втратили роботу і в країні масове безробіття.Разом із тим, законопроєкт (у редакції КРАІЛ):- запроваджує по суті додаткову дозвільну процедуру, коли для проведення державних лотерей в Україні буде не достатньо мати ліцензію на випуск та проведення лотерей. Так, як випливає із законопроєкту, процедура включення лотереї до відповідного державного реєстру набуває характеру дозвільної процедури, оскільки тільки після включення лотереї до реєстру оператор державних лотерей зможе проводити відповідну державну лотерею, незважаючи на те, що він і так має право проводити державні лотереї. Тобто, для проведення державної лотереї повинен отримати два дозволи: ліцензію на випуск та проведення лотерей та рішення КРАІЛ про внесення відомостей до Єдиного реєстру у лотерейній сфері;- закладає передумови для виникнення суттєвих корупційних чинників, які стосуються допуску/недопуску на лотерейний ринок нових лотерейних продуктів (державних лотерей).Для запобігання створення корупційних чинників у лотерейній сфері, а також задля недопущення запровадження подвійних дозвільних документів для операторів державних лотерей пропонуємо викласти положення законопроєкту щодо процедури включення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру державних лотерей у запропонованій редакції, яка, з однієї сторони, дозволить уникнути будь-яких корупційних бюрократичних процедур при запровадженні нових державних лотерей, а, з іншої сторони, надасть КРАІЛ як регулятору лотерейного ринку достатніх важелів впливу щодо змісту умов проведення державних лотерей та їх відповідності законодавству. | *Щодо надання пропозицій до редакцїі абзацу першого частини третьої статті 5 проєкту, а саме: «Лотерея набуває статусу державної з моменту затвердження оператором державних лотерей умов проведення відповідної державної лотереї» -* ***Не враховано***Відповідно до абзацу другого частини першої статті 8 Закону України «Про публічні електронні реєстри», **будь-які юридично значущі дії щодо об’єктів реєстрів** **можуть вчинятися виключно після їх державної реєстрації відповідно до цього Закону**, крім випадків, визначених законом, а також якщо інформація про такі об’єкти створена та внесена до реєстрів та/або підтверджена документами відповідно до законодавства, що діяло на момент такого внесення та/або видачі таких документів, згідно з частиною другою цієї статті.Відповідно до проєкту, відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей є об’єктом реєстру, інформація про які потребує внесення до відповідного реєстру. Так, згідно частини п’ятої статті 51 проєкту, серед інформації, яка міститься у Єдиному реєстрі у лотерейній сфері є інформація про відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей (назва державної лотереї та період проведення державної лотереї), умови проведення державної лотереї та зміни до умов проведення державної лотереї.Таким чином, вчинення юридично значущої дії по відношенню до лотереї, а саме надання їй статусу державної, можливе виключно після внесення відомостей про неї до відповідного реєстру. **З урахуванням зазначеного, а також з метою приведення Закону України «Про державні лотереї в Україні» до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри», проєктом передбачається вимога щодо набуття лотереєю статусу державної саме з моменту внесення відомостей про таку лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері, а не з моменту затвердження оператором державних лотерей умов проведення відповідної державної лотереї.****Таким чином, запропонована розробником редакція проєкту відповідає вимогам абзацу другого частини першої статті 8 Закону України «Про публічні електронні реєстри».**Крім того, згідно з нормами статті 4 Закону України «Про державні лотереї в Україні», в Україні забороняється організація, реклама, розповсюдження лотерей, які не мають статусу державних; проведення лотерей, умови проведення яких суперечать цьому Закону або які проводяться особами іншими, ніж оператори державних лотерей.Відповідно до положень проєкту, внесення відомостей щодо державних лотерей до Єдиного реєстру у лотерейній сфері здійснюватиметься лише у разі відповідності умов проведення державної лотереї вимогам законодавства та ліцензійним умовам.У такий спосіб забезпечуватиметься законність проведення дільності з випуску та проведення державних лотерей, захист прав і законних інтересів учасників державних лотерей, контроль задотриманням операторами державних лотерей вимог Закону України «Про державні лотереї в Україні» та ліцензійних умов під час подання операторами державних лотерей умов проведення лотерей до Уповноваженого органу.*Щодо пропозицій в частині передбачення процедури оскарження рішення Уповноваженого органу до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування –* ***Не враховано***Відповідно до Положення про Експертно-апеляційну раду з питань ліцензування, затвердженого наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державної регуляторної служби України 03 лютого 2020 р. № 164/12, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 лютого 2020 р. за № 170/34453, повноваження Ради поширюються на сферу ліцензування всіх видів господарської діяльності, визначаються виключно Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» і не можуть бути обмежені іншими законами.Обов’язками Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування є: розгляд скарг здобувачів ліцензії, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органу ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування; розгляд звернень органів ліцензування щодо проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов на підставах, передбачених пунктами 2, 4 і 5 частини третьої статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».**Таким чином, визначення у проєкті процедури оскарження рішення Уповноваженого органу до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування у зв’язку з відмовою у включенні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері або прийняттям рішення щодо доопрацювання умов проведення державних лотерей, не випливає із вимог законодавства, зокрема Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»** **та Положення про Експертно-апеляційну раду з питань ліцензування, яким врегульовано діяльність Ради.***З метою врегулювання на законодавчому рівні процедури прийняття Уповноваженим органом рішень щодо внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері та доопрацювання умов проведення лотереї пропонується* ***частково врахувати*** *пропозиції ТОВ «М.С.Л.» шляхом викладення частини третьої статті 5 проєкту в наступній редакції:***«3. Лотерея набуває статусу державної з моменту внесення відомостей про неї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері.****Для внесення відомостей про лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері оператор державних лотерей подає до Уповноваженого органу умови проведення такої лотереї протягом п’ятнадцяти робочих днів після їх затвердження оператором державних лотерей. Уповноважений орган протягом п’ятнадцяти робочих днів з дати подання умов проведення лотереї приймає рішення про внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері або повідомляє оператора державних лотерей про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї.****Підставою для прийняття Уповноваженим органом рішення про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї є невідповідність їх змісту вимогам цього Закону та ліцензійних умов.****Порядок розгляду Уповноваженим органом умов проведення державної лотереї встановлюється ліцензійними умовами.****Строк доопрацювання оператором державних лотерей умов проведення державної лотереї не може перевищувати десяти робочих днів.****У разі неподання оператором державних лотерей до Уповноваженого органу доопрацьованих умов проведення лотерей або незгоди щодо їх доопрацювання відомості про таку лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері не вносяться.****Рішення Уповноваженого органу про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї повинно бути мотивованим та містити обґрунтування підстав прийняття такого рішення.****Після внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері оператор державних лотерей оприлюднює умови проведення державних лотерей на власному вебсайті.».**Крім того, з метою дотримання операторами державних лотерей вимог Закону України «Про державні лотереї в Україні» та ліцензійних умов під час внесення ними змін до умов проведення державної лотереї, відомості щодо якої внесені до Єдиного реєстру у лотерейній діяльності, у тому числі шляхом викладення їх у новій редакції, пропонується статтю 5 доповнити частиною четвертою наступного змісту:**«31. У** **разі затвердження оператором державних лотерей змін до умов проведення державної лотереї, відомості щодо якої внесені до Єдиного реєстру у лотерейній сфері (у тому числі шляхом викладення їх у новій редакції), оператор державних лотерей зобов’язаний подати такі зміни до Уповноваженого органу протягом п’яти робочих днів з дня їх затвердження.** **Розгляд змін до умов проведення державної лотереї та внесення відомостей про такі зміни до Єдиного реєстру у лотерейній сфері здійснюється Уповноваженим органом у порядку, визначеному частиною третьою цієї статті.».**  |
| **Стаття 51. Єдиний реєстр у лотерейній сфері**…**5. У Єдиному реєстрі міститься інформація про:****1) юридичну особу, якій видано ліцензію: повне найменування, ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі підприємств та організацій України (далі - ідентифікаційний код), її місцезнаходження, електронну адресу;****2) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про видачу ліцензії;****3) дату видачі ліцензії і строк дії ліцензії;****4) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про анулювання ліцензії, дату набрання ним чинності;****5) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру;****6) відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей (назва державної лотереї та період проведення державної лотереї);****7) умови проведення державної лотереї.****Норма відсутня****6. Інформація, визначена пунктами 1-3 частин п’ятої цієї статті, вноситься до Єдиного реєстру наступного робочого дня після отримання документа, що підтверджує внесення плати за перший рік дії відповідної ліцензії.****Внесення до Єдиного реєстру інформації, визначеної пунктами 4-7 частини п’ятої цієї статті, внесення змін до Єдиного реєстру здійснюється наступного робочого дня після прийняття відповідного рішення Уповноваженим органом або отримання судового рішення.**… | ТОВ «М.С.Л.», лист від 19.07.2022 № 87 (вх. КРАІЛ від 20.07.2022 № 1037/8)Стаття 51. Єдиний реєстр у лотерейній сфері…5. У Єдиному реєстрі міститься інформація про:1) юридичну особу, якій видано ліцензію: повне найменування, ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі підприємств та організацій України (далі - ідентифікаційний код), її місцезнаходження, електронну адресу;2) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про видачу ліцензії;3) дату видачі ліцензії і строк дії ліцензії;4) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про анулювання ліцензії, дату набрання ним чинності;5) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру;6) відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей (назва державної лотереї та період проведення державної лотереї);7) умови проведення державної лотереї**;****8) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про зупинення дії ліцензії, а також дату, з якої дія ліцензії зупинена;****9) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про відновлення дії ліцензії, а також дату, з якої дія ліцензії відновлена.**6. Інформація, визначена пунктами 1-3 частин п'ятої цієї статті, вноситься до Єдиного реєстру наступного робочого дня після отримання документа, що підтверджує внесення плати за перший рік дії відповідної ліцензії.Внесення до Єдиного реєстру інформації, визначеної пунктами **4-9** частини п'ятої цієї статті, внесення змін до Єдиного реєстру здійснюється наступного робочого дня після прийняття відповідного рішення Уповноваженим органом або отримання судового рішення.…ОбґрунтуванняВідповідно до пункт 1 частини другої статті 6 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності отримує та розглядає заяву з документами, а також повідомлення, подання яких до органу ліцензування передбачено законом, і за результатом їх розгляду **приймає рішення про**:залишення заяви без розгляду; видачу ліцензії або відмову у видачі ліцензії;переоформлення ліцензії;**зупинення дії ліцензії повністю або частково;****відновлення дії ліцензії повністю або частково;**анулювання ліцензії повністю або частково;розширення або звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом;видачу інших документів, визначених законом, що стосуються повноважень органу ліцензування.Тобто, орган ліцензування має право приймати рішення щодо зупинення дії ліцензії та відновлення дії ліцензії. Однак, це не враховується у законопроєкті. | **Враховано**З метою наповнення Єдиного реєстру у лотерейній сфері актуальною інформацією про відомості щодо державних лотерей в Україні, а також враховуючи повноваження органу ліцензування у сфері прийняття рішень відповідно до пункту 1 частини другої статті 6 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», пропонується частину п’яту статті 51 проєкту викласти в наступній редакції:«5. У Єдиному реєстрі міститься інформація про:1) юридичну особу, якій видано ліцензію: повне найменування, ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі підприємств та організацій України (далі - ідентифікаційний код), її місцезнаходження, електронну адресу;2) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про видачу ліцензії;3) дату видачі ліцензії і строк дії ліцензії;4) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про анулювання ліцензії, дату набрання ним чинності;**5) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про зупинення дії ліцензії, дату набрання ним чинності;****6) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про відновлення дії ліцензії, дату набрання ним чинності;**7) дату прийняття і номер рішення Уповноваженого органу про внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру;8) відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей (назва державної лотереї та період проведення державної лотереї);9) умови проведення державної лотереї**, зміни до умов проведення державної лотереї.**».Крім того, абзац другий частини шостої статті 51 проєкту пропонується викласти в такій редакції:«Внесення до Єдиного реєстру інформації, визначеної пунктами **4-9** частини п’ятої цієї статті, здійснюється наступного робочого дня після прийняття відповідного рішення Уповноваженим органом або отримання судового рішення.». |
| **Норма відсутня** | ТОВ «М.С.Л.», лист від 19.07.2022 № 87 (вх. КРАІЛ від 20.07.2022 № 1037/8)Стаття 15. Прикінцеві та перехідні положення…**2. Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей до початку функціонування Єдиного реєстру у лотерейній сфері вносить відомості про нові державні лотереї до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні за процедурою, передбаченою частиною третьою статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні».****Державні лотереї, які на дату початку функціонування Єдиного реєстру у лотерейній сфері, включені Міністерством фінансів України та Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей до відповідного Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, підлягають включенню Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей до Єдиного реєстру у лотерейній сфері (без відповідних заяв операторів державних лотерей) протягом трьох робочих днів з****дня початку функціонування останнього.**ОбґрунтуванняДля створення (формування) Єдиного реєстру у лотерейній сфері потрібний певний час та бюджетне фінансування. Відповідно, необхідним є врегулювання суспільних відносин у лотерейній сфері на період до початку функціонування нового реєстру - Єдиного реєстру у лотерейній сфері.Окрім того, необхідним, на нашу думку, є врегулювання питання щодо статусу державних лотерей, запроваджених до початку функціонування Єдиного реєстру у лотерейній сфері. та порядку включення відомостей про них до Єдиного реєстру у лотерейній сфері. | **Враховано в інший спосіб**Відповідно до пункту 3 частини другої Розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні електронні реєстри», інформація про об’єкти реєстрів, створена та внесена до реєстрів до дня набрання чинності цим Законом, підлягає перенесенню (у разі її відсутності) до реєстрів, створених відповідно до вимог цього Закону, в обсязі, визначеному цим Законом та законами України, згідно з якими було створено відповідні реєстри.З урахуванням зазначеного, а також з метою врегулювання питання щодо статусу державних лотерей, запроваджених до початку функціонування Єдиного реєстру у лотерейній сфері, та порядку включення відомостей про державні лотереї до Єдиного реєстру у лотерейній сфері пропонується внести зміни до статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державні лотереї в Україні» шляхом доповнення статті 15 частиною 31 такого змісту:«**31. Відомості про державні лотереї, які до початку функціонування Єдиного реєстру у лотерейній сфері включені до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, підлягають перенесенню до Єдиного реєстру у лотерейній сфері відповідно до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри».».** |
| **Норма відсутня** | ТОВ «М.С.Л.», лист від 19.07.2022 № 87 (вх. КРАІЛ від 20.07.2022 № 1037/8)Стаття 15. Прикінцеві та перехідні положення…**3. У Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності» статтю 21 доповнити новим пунктом 5-1 такого змісту:****«5-1. Для ліцензування господарської діяльності з випуску та проведення лотерей у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, формується та ведеться Єдиний реєстр у лотерейній сфері.****3 дня початку формування (створення) Єдиного реєстру у лотерейній сфері припиняється ведення ліцензійного реєстру випуску та проведення лотерей. Відомості, включені до ліцензійного реєстру випуску та проведення лотерей на дату початку формування (створення) Єдиного реєстру у лотерейній сфері підлягають включенню Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей до Єдиного реєстру в лотерейній сфері протягом десяти робочих днів з дня початку його функціонування (створення)».**ОбґрунтуванняВідповідно до чинного законодавства України у лотерейній сфері на сьогодні має функціонувати два реєстри. Це Єдиний реєстр державних лотерей, запроваджених в Україні, що передбачений Законом України «Про державні лотереї в Україні», та ліцензійний реєстр господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, функціонування якого випливає із приписів Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».Законопроєктом передбачається запровадження Єдиного реєстру у лотерейній сфері як єдиного (одного) реєстру в даній сфері суспільних відносин. Однак, означений єдиний реєстр, виходячи з його інформаційного наповнення та положень законопроєкту, не замінює ліцензійний реєстр провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей. Так, по-перше, Єдиний реєстр у лотерейній сфері лише частково охоплює інформацію, яка відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» повинна відображатися в ліцензійному реєстрі випуску та проведення лотерей;по-друге, законопроєкт не передбачає положень про те, що функціонування Єдиного реєстру у лотерейній сфері замінює (скасовує тощо) функціонування відповідного ліцензійного реєстру;по-третє, законопроєкт не містить положень про те, що норми Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», які стосуються ліцензійного реєстру, не застосовуються для ліцензування господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.Таким чином, у разі прийняття даного законопроєкту та набрання ним чинності у лотерейній сфері, як і на сьогодні, повинно буде функціонувати два реєстри: ліцензійний реєстр випуску та проведення лотерей та Єдиний реєстр у лотерейній сфері, інформація в яких частково дублюватиметься. А відтак, для функціонування у лотерейній сфері дійсно єдиного (одного) реєстру, пропонуємо законопроєкт доповнити запропонованими положеннями.Водночас, на нашу думку, врегулюванню підлягають суспільні відносини на перехідний період, а саме питання відображення відомостей щодо ліцензування випуску та проведення лотерей у період до початку функціонування Єдиного реєстру у лотерейній сфері. | **Не враховано**Відповідно до частини третьої статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні», Уповноважений орган веде Єдиний реєстр державних лотерей, запроваджених в Україні.Частиною першою статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні» передбачено, що вимоги до випуску та проведення державних лотерей визначаються Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей (далі - Уповноважений орган) відповідно до законодавства про ліцензування.В свою чергу згідно вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей формує та веде ліцензійний реєстр у лотерейній сфері.Відповідно до пункту 2 частини четвертої Розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні електронні реєстри», Кабінет Міністрів України має забезпечити розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України проектів законів України, що врегульовують статус реєстрів відповідно до вимог цього Закону. Так, пунктом 27 частини першої статті 1 проєкту передбачається, що єдиний реєстр у лотерейній сфері – відкрита база даних, що містить інформацію про операторів державних лотерей та відомості щодо державних лотерей в Україні.Згідно пункту 26 частини першої статті 1 проєкту, **ліцензія на випуск та проведення лотерей –** право суб’єкта господарювання на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, **про яке наявний запис у Єдиному реєстрі у лотерейній сфері,** внесений на підставі рішення Уповноваженого органу про видачу ліцензії на випуск та проведення лотерей *(редакція з урахуванням часткового врахування пропозицій ТОВ «М.С.Л.»)*.Крім того, частиною п’ятою статті 51 проєкту передбачено інформацію, яка має міститися у Єдиному реєстрі у лотерейній сфері, а саме: перелік відомостей, які містяться у ліцензійному реєстрі у лотерейній сфері, а також відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей (назва державної лотереї, та період проведення державної лотереї).Отже, проєктом передбачається запровадження Єдиного реєстру у лотерейній сфері як єдиного (одного) реєстру в даній сфері суспільних відносин, який буде містити інформацію щодо ліцензування, у тому числі, передбачену Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо ведення ліцензійного реєстру з провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.Таким чином, внесення змін до статті 21 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» запропоновані ТОВ «М.С.Л.» є недоцільним. |

**Директор департаменту методології Наталія ЛЕХ**