**Протокол розбіжностей**

за проєктом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері» (далі - проєкт)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Редакція спірної частини проєкту акта** | **Державний орган, фізична або юридична особа, об'єднання юридичних осіб, громадське об'єднання, які подали зауваження (пропозиції) і їх зміст** | **Рішення головного розробника щодо врахування зауважень (пропозицій). Мотиви їх відхилення в цілому чи частково** |
| **Закон України «Про державні лотереї в Україні»** | | | |
| Стаття 5. Вимоги до державних лотерей  …  **3. Лотерея набуває статусу державної з моменту внесення відомостей про неї до Єдиного реєстру.**  **Для внесення до Єдиного реєстру відомостей про лотерею оператор державних лотерей подає до Уповноваженого органу умови проведення такої лотереї протягом п’ятнадцяти робочих днів після їх затвердження.**  **Уповноважений орган протягом п’ятнадцяти календарних днів з дня, наступного за днем подання умов проведення лотереї, приймає рішення про внесення відомостей про лотерею до Єдиного реєстру, про що повідомляє оператора державних лотерей шляхом направлення витягу з Єдиного реєстру через електронний кабінет.**  **Уповноважений орган може прийняти рішення про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї у разі невідповідності їх змісту вимогам цього Закону та ліцензійних умов.**  **Вимоги до умов проведення державної лотереї встановлюються ліцензійними умовами.**  **Строк доопрацювання оператором державних лотерей умов проведення лотереї не може перевищувати десяти робочих днів.**  **У разі неподання оператором державних лотерей до Уповноваженого органу доопрацьованих умов проведення лотереї або незгоди щодо їх доопрацювання, відомості про таку лотерею до Єдиного реєстру не вносяться, а рішення про затвердження умов проведення лотереї підлягає скасуванню.**  **Рішення Уповноваженого органу про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї повинно бути вмотивованим та містити обґрунтування підстав прийняття такого рішення.**  **Оператор державних лотерей оприлюднює умови проведення державної лотереї на власному вебсайті лише після внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру.**  **У разі затвердження оператором державних лотерей змін до умов проведення державної лотереї, відомості щодо якої внесені до Єдиного реєстру (у тому числі шляхом викладення їх у новій редакції), оператор державних лотерей зобов’язаний подати такі зміни до Уповноваженого органу протягом п’яти робочих днів з дня їх затвердження.**  **Розгляд змін до умов проведення державної лотереї та внесення відомостей про такі зміни до Єдиного реєстру здійснюється Уповноваженим органом у порядку, встановленому цією статтею для розгляду умов проведення лотереї.** | ПІІ «Українська Національна Лотерея», лист від 29.09.2023 № 208  Стаття 5. Вимоги до державних лотерей  …  **3. Лотерея набуває статусу державної з моменту опублікування затверджених оператором державних лотерей умов проведення такої лотереї.**  Обґрунтування  Цим законопроектом пропонується змінити концептуальні основи провелення лотереї.  Саме порядок набуття статусу лотерею державною, що виходить за межі мети даного законопроекту.  Так, метою законопроекту є приведення законодавчих актів у відповідність до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри», зокрема реорганізацію реєстру, передбаченого Законом України «Про державні лотереї в Україні» в Єдиний реєстр у лотерейній сфері, визначено основні засади щодо ведення цих реєстрів.  Вказана мета підтримується УНЛ повністю.  Проте, зміни до статті 5 Закону «Про державні лотереї в Україні» виходять за межі мети законопроекту.  Діючими положеннями наведеного Закону передбачений заявочний принцип набуття статусу державної лотереї. Оператор державних лотерей затверджує умови проведення лотереї та подає їх для внесення до відповідного державного реєстру лотерей. Відповідно до закону, умови проведення державної лотереї - локальний акт оператора державних лотерей, що визначає правила гри і порядок проведення державної лотереї, затверджується оператором державних лотерей відповідно до законодавства (п.18 ст.1).  Уповноважений орган має право здійснювати контроль за умовами проведення державних лотерей під час перевірок.  Запропонованим проектом закону пропонується змінити вказану концептуальну засаду проведення лотерей та запровадити дозвільний принцип набуття статусу державних лотерей. Законопроектом передбачається запровадити процедуру  погодження уповноваженим  органом та прийняття відповідного рішення. При чому, відсутнє обґрунтування необхідності запровадження відповідної дозвільної процедури.  Слід зазначити, що подібна процедура існувала до прийняття Закону України «Про державні лотереї в Україні». Цей підхід не виправдав себе та був спеціально змінений законодавцем під час прийняття діючого закону.  Запровадження дозвільної процедури набуття статусу державної лотереї за рішення уповноваженого органу вважаємо недоцільним виходячи з наступного:  - це збільшення бюрократичних та дозвільних процедур, зменшує можливість для розвитку державних лотерей,  - унеможливлює оперативне реагування на зміну ринкових умов, в яких країна перебуває останні три роки щонайменше,  - це збільшення корупційних ризиків, додає залежності оператора від справності функціонування державних систем.  Важливим нюансом є те, що проектом закону пропонується приймати рішення про внесення державної лотереї до реєстру, проте підстави для відмови не встановлюються, а пропонується встановлювати підстави для відмови у підзаконному нормативному акті. Це, містить поле для широкого тлумачення та не відповідає вимогам щодо повноти та визначеності законодавчих актів.  Зокрема, в минулому були такі вимоги до умов проведення лотерей, як відсутність граматичних помилок, недопущення неоднозначних або незрозумілих положень, недопущення погіршення прав гравців. Це призводило до того, що умови могли роками не затверджуватись уповноваженим органом.  Крім цього, якщо ставити в залежність набуття статусу державної лотереї до прийняття рішення уповноваженим органом та внесення до реєстру, то досить реальною є ситуація, коли оператор не зможе проводити свою діяльність з тих причин, що уповноважений орган не зможе прийняти необхідне рішення з організаційних причин або виникнуть якісь технічні проблеми з внесенням до реєстру.  Слід також відмітити, що запропонована норма потребує додаткових перехідних положень, щодо перенесення інформації із діючого реєстру щодо вже діючих державних лотерей до нового реєстру. Деякі з діючих державних лотерей проводяться з 2001 року та успішно приносять значні доходи до державного бюджету.  Отже, пропонуємо виключити дане положення, оскільки воно:  - виходить за межі мети даного проекту закону,  - є не доречним за своєю суттю,  - є не достатньо врегулюваним в частині підстав для відмови та перехідних положень. | **Не враховано**  Відповідно до абзацу другого частини першої статті 8 Закону України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон), будь-які юридично значущі дії щодо об’єктів реєстрів можуть вчинятися виключно після їх державної реєстрації відповідно до цього Закону, крім випадків, визначених законом, а також якщо інформація про такі об’єкти створена та внесена до реєстрів та/або підтверджена документами відповідно до законодавства, що діяло на момент такого внесення та/або видачі таких документів, згідно з частиною другою цієї статті.  Заявочний принцип, за яким на сьогоднішній день державні лотереї вносяться до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, не узгоджується з вимогами статті 8 Закону.  У зв’язку із зазначеним, проєктом Закону передбачено, що відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей є об’єктом реєстру, інформація про які потребує внесення до відповідного реєстру.  Так, згідно частини п’ятої статті 51 проєкту, серед інформації, яка міститься у Єдиному реєстрі у лотерейній сфері є інформація про відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей (назва державної лотереї та період проведення державної лотереї), умови проведення державної лотереї та зміни до умов проведення державної лотереї.  Таким чином, вчинення юридично значущої дії по відношенню до лотереї, а саме надання їй статусу державної, можливе виключно після внесення відомостей про неї до відповідного реєстру.  **З урахуванням зазначеного, а також з метою приведення Закону України «Про державні лотереї в Україні» до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри», проєктом передбачається вимога щодо набуття лотереєю статусу державної саме з моменту внесення відомостей про таку лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері, а не з моменту затвердження оператором державних лотерей умов проведення відповідної державної лотереї.**  **Таким чином, запропонована розробником редакція проєкту відповідає вимогам абзацу другого частини першої статті 8 Закону України «Про публічні електронні реєстри».**  Крім того, згідно з нормами статті 4 Закону України «Про державні лотереї в Україні», в Україні забороняється організація, реклама, розповсюдження лотерей, які не мають статусу державних; проведення лотерей, умови проведення яких суперечать цьому Закону або які проводяться особами іншими, ніж оператори державних лотерей.  Частина дев’ята статті 5 цього ж Закону містить вимоги до умов проведення державних лотерей, а саме, що такі умови не можуть містити положення, за якими витрати на її організацію, а також виплати призового (виграшного) фонду здійснюються за рахунок Державного бюджету України, місцевих бюджетів, цільових державних фондів або кошторисів на утримання органів державного управління чи заснованих ними установ, організацій і підприємств.  Згідно з вимогами частини десятої статті 9 Закону України «Про державні лотереї в Україні» забороняється проведення державних лотерей, які мають ознаки, у тому числі візуальні, азартних ігор у казино (циліндричних ігор (рулетка), ігор в кості, або відтворюють в будь-якій формі процес прокручування барабанів, який зовнішньо імітує процес розіграшу на гральному автоматі).  У зв’язку із цим, відповідно до положень проєкту, внесення відомостей щодо державних лотерей до Єдиного реєстру у лотерейній сфері здійснюватиметься лише у разі відповідності умов проведення державної лотереї вимогам законодавства та ліцензійним умовам.  У такий спосіб забезпечуватиметься законність проведення дільності з випуску та проведення державних лотерей, захист прав і законних інтересів учасників державних лотерей, контроль задотриманням операторами державних лотерей вимог Закону України «Про державні лотереї в Україні» та ліцензійних умов під час подання операторами державних лотерей умов проведення лотерей до Уповноваженого органу. |
| Стаття 5. Вимоги до державних лотерей  …  **3. Лотерея набуває статусу державної з моменту внесення відомостей про неї до Єдиного реєстру.**  **Для внесення до Єдиного реєстру відомостей про лотерею оператор державних лотерей подає до Уповноваженого органу умови проведення такої лотереї протягом п’ятнадцяти робочих днів після їх затвердження.**  **Уповноважений орган протягом п’ятнадцяти календарних днів з дня, наступного за днем подання умов проведення лотереї, приймає рішення про внесення відомостей про лотерею до Єдиного реєстру, про що повідомляє оператора державних лотерей шляхом направлення витягу з Єдиного реєстру через електронний кабінет.**  **Уповноважений орган може прийняти рішення про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї у разі невідповідності їх змісту вимогам цього Закону та ліцензійних умов.**  **Вимоги до умов проведення державної лотереї встановлюються ліцензійними умовами.**  **Строк доопрацювання оператором державних лотерей умов проведення лотереї не може перевищувати десяти робочих днів.**  **У разі неподання оператором державних лотерей до Уповноваженого органу доопрацьованих умов проведення лотереї або незгоди щодо їх доопрацювання, відомості про таку лотерею до Єдиного реєстру не вносяться, а рішення про затвердження умов проведення лотереї підлягає скасуванню.**  **Рішення Уповноваженого органу про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї повинно бути вмотивованим та містити обґрунтування підстав прийняття такого рішення.**  **Оператор державних лотерей оприлюднює умови проведення державної лотереї на власному вебсайті лише після внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру.**  **У разі затвердження оператором державних лотерей змін до умов проведення державної лотереї, відомості щодо якої внесені до Єдиного реєстру (у тому числі шляхом викладення їх у новій редакції), оператор державних лотерей зобов’язаний подати такі зміни до Уповноваженого органу протягом п’яти робочих днів з дня їх затвердження.**  **Розгляд змін до умов проведення державної лотереї та внесення відомостей про такі зміни до Єдиного реєстру здійснюється Уповноваженим органом у порядку, встановленому цією статтею для розгляду умов проведення лотереї.** | ТОВ «М.С.Л.», лист від 05.10.2023 № 158  Стаття 5. Вимоги до державних лотерей  …  **3. Лотерея набуває статусу державної з моменту опублікування затверджених оператором державних лотерей умов проведення такої лотереї.**  **За поданням оператора державних лотерей, яке подається протягом п’ятнадцяти днів після дати опублікування, державна лотерея підлягає обов'язковому внесенню Уповноваженим органом до Єдиного реєстру. Внесення лотереї Уповноваженим органом до Єдиного реєстру здійснюється протягом десяти днів з дати одержання подання оператора державних лотерей.**  Обґрунтування  Пропонуємо залишити частину третю статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні» в діючій на сьогодні редакції, при цьому:  змінивши тільки найменування реєстру, та  виключивши абзац третій в чинній редакції, оскільки питання функціонування єдиного реєстру, у тому числі визначення відомостей, що відображатимуться в цьому реєстрі, регламентуватимуться окремою статтею 51 Закону України «Про державні лотереї в Україні».  Водночас, вважаємо, що пропозиція КРАІЛ щодо запровадження у лотерейній сфері нової адміністративної послуги (реєстрація в єдиному реєстрі державної лотереї, умов проведення державної лотереї та змін до них) створює суттєву загрозу для подальшого функціонування лотерейного ринку в Україні.  Це пов'язано з тим, що у разі прийняття законопроекту (в редакції КРАІЛ), всі без виключення діючі в Україні державні лотереї з дня набрання чинності законопроектом як законом автоматично будуть позбавлені статусу державної лотереї та, як наслідок, перейдуть до категорії лотерей, проведення яких на території України є забороненим.  Відтак, всі діючі оператори державних лотерей повинні будуть в один день припинити проведення всіх державних лотерей, що є тотожним зупинці лотерейного ринку. Відповідно, це призведе до втрат Державного бюджету України та місцевих бюджетів від лотерейної діяльності (ненадходження коштів в якості податків та зборів від лотерейної діяльності), втрату роботи та заробітку великої кількістю громадян, залучених до проведення державних лотерей (працівники операторів, розповсюджувачів, розповсюджувачі- фізичні особи). В даному випадку, мова йде про тисячі громадян, які можуть втратити заробіток. На нашу думку, це не допустимо, тим більше під час війни, коли державі потрібні фінансові ресурси для фінансування армії, соціальних сфер, тощо.  Разом із тим, законопроект (у редакції КРАІЛ):  - запроваджує по суті додаткову дозвільну процедуру, коли для проведення державних лотерей в Україні буде не достатньо мати ліцензію на випуск та проведення лотерей. Так, як випливає із законопроекту, процедура включення лотереї до відповідного державного реєстру набуває характеру дозвільної процедури, оскільки тільки після включення лотереї до реєстру оператор державних лотерей зможе проводити відповідну державну лотерею, незважаючи на те, що він і так має право проводити державні лотереї. Тобто, для проведення державної лотереї необхідно отримати два дозволи: ліцензію на випуск та проведення лотерей та рішення КРА1Л про внесення відомостей до Єдиного реєстру у лотерейній сфері.  - запроваджує додаткову тривалу в часі бюрократичну процедуру для запуску на ринок нової державної лотереї чи вдосконалення вже діючої;  закладає передумови для виникнення суттєвих корупційних чинників, які стосуються допуску/не допуску на лотерейний ринок нових лотерейних продуктів (державних лотерей);  закладає механізм ручного управління лотерейним ринком, що може призвести до нерентабельності лотерейної діяльності як такої;  - закладає передумови для ручного управління конкуренцією на ринку лотерей, а також конкуренцією між операторами державних лотерей. | **Не враховано**  Відповідно до абзацу другого частини першої статті 8 Закону України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон), **будь-які юридично значущі дії щодо об’єктів реєстрів можуть вчинятися виключно після їх державної реєстрації відповідно до цього Закону**, крім випадків, визначених законом, а також якщо інформація про такі об’єкти створена та внесена до реєстрів та/або підтверджена документами відповідно до законодавства, що діяло на момент такого внесення та/або видачі таких документів, згідно з частиною другою цієї статті.  Заявочний принцип, за яким на сьогоднішній день державні лотереї вносяться до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, не узгоджується з вимогами статті 8 Закону.  У зв’язку із зазначеним, проєктом Закону передбачено, що відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей є об’єктом реєстру, інформація про які потребує внесення до відповідного реєстру.  Так, згідно частини п’ятої статті 51 проєкту, серед інформації, яка міститься у Єдиному реєстрі у лотерейній сфері є інформація про відомості щодо державних лотерей оператора державних лотерей (назва державної лотереї та період проведення державної лотереї), умови проведення державної лотереї та зміни до умов проведення державної лотереї.  Таким чином, вчинення юридично значущої дії по відношенню до лотереї, а саме надання їй статусу державної, можливе виключно після внесення відомостей про неї до відповідного реєстру.  **З урахуванням зазначеного, а також з метою приведення Закону України «Про державні лотереї в Україні» до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри», проєктом передбачається вимога щодо набуття лотереєю статусу державної саме з моменту внесення відомостей про таку лотерею до Єдиного реєстру у лотерейній сфері, а не з моменту затвердження оператором державних лотерей умов проведення відповідної державної лотереї.**  **Таким чином, запропонована розробником редакція проєкту відповідає вимогам абзацу другого частини першої статті 8 Закону України «Про публічні електронні реєстри».**  Крім того, згідно з нормами статті 4 Закону України «Про державні лотереї в Україні», в Україні забороняється організація, реклама, розповсюдження лотерей, які не мають статусу державних; проведення лотерей, умови проведення яких суперечать цьому Закону або які проводяться особами іншими, ніж оператори державних лотерей.  Частина дев’ята статті 5 цього ж Закону містить вимоги до умов проведення державних лотерей, а саме, що такі умови не можуть містити положення, за якими витрати на її організацію, а також виплати призового (виграшного) фонду здійснюються за рахунок Державного бюджету України, місцевих бюджетів, цільових державних фондів або кошторисів на утримання органів державного управління чи заснованих ними установ, організацій і підприємств.  Згідно з вимогами частини десятої статті 9 Закону України «Про державні лотереї в Україні» забороняється проведення державних лотерей, які мають ознаки, у тому числі візуальні, азартних ігор у казино (циліндричних ігор (рулетка), ігор в кості, або відтворюють в будь-якій формі процес прокручування барабанів, який зовнішньо імітує процес розіграшу на гральному автоматі).  У зв’язку із цим, відповідно до положень проєкту, внесення відомостей щодо державних лотерей до Єдиного реєстру у лотерейній сфері здійснюватиметься лише у разі відповідності умов проведення державної лотереї вимогам законодавства та ліцензійним умовам.  У такий спосіб забезпечуватиметься законність проведення дільності з випуску та проведення державних лотерей, захист прав і законних інтересів учасників державних лотерей, контроль задотриманням операторами державних лотерей вимог Закону України «Про державні лотереї в Україні» та ліцензійних умов під час подання операторами державних лотерей умов проведення лотерей до Уповноваженого органу. |
| Стаття 51. Єдиний реєстр  …  4. Створювачем інформації в Єдиному реєстрі може бути здобувач ліцензії, організатор державних лотерей, який під особисту відповідальність створює інформацію про об’єкт Єдиного реєстру шляхом складання електронного документа (заяви та документів, що додаються до неї) в електронному кабінеті для внесення такої інформації до Єдиного реєстру. | ПІІ «Українська Національна Лотерея», лист від 29.09.2023 № 208  Стаття 51. Єдиний реєстр  …  4. Створювачем інформації в Єдиному реєстрі може бути здобувач ліцензії, оператор державних лотерей, який під особисту відповідальність створює інформацію про об’єкт Єдиного реєстру шляхом складання електронного документа (заяви та документів, що додаються до неї) в електронному кабінеті для внесення такої інформації до Єдиного реєстру.  Обгрунтування  Привести найменування суб’єкта господарювання, який здійснює випуск та проведення державних лотерей у відповідність до Закону України «Про державні лотереї в Україні» шляхом заміни слова «організатор» на «оператор». | **Враховано** |
| Стаття 7. Організація державних лотерей  …  5. Ліцензії на випуск та проведення лотерей видаються Уповноваженим органом наступного робочого дня після отримання документа, що підтверджує внесення плати за перший рік дії ліцензії згідно із цим Законом, шляхом внесення запису до Єдиного реєстру. Уповноважений орган повідомляє ліцензіата про видачу ліцензії шляхом направлення витягу з Єдиного реєстру через електронний кабінет.  Датою початку дії ліцензії є дата внесення запису до Єдиного реєстру. | ТОВ «М.С.Л.», лист від 05.10.2023 № 158  Стаття 7. Організація державних лотерей  …  5. Ліцензії на випуск та проведення лотерей видаються Уповноваженим органом наступного робочого дня після отримання документа, що підтверджує внесення плати за перший рік дії ліцензії згідно із цим Законом, шляхом внесення запису до Єдиного реєстру (крім випадку, передбаченого цим законом). Уповноважений орган повідомляє ліцензіата про видачу ліцензії шляхом направлення витягу з Єдиного реєстру через електронний кабінет не пізніше першого робочого дня, що слідує за днем видачі ліцензії.  Датою початку дії ліцензії є дата внесення запису до Єдиного реєстру (крім випадку, передбаченого цим законом).  Обгрунтування  1. Необхідно врахувати, що протягом певного часу (до початку функціонування єдиного реєстру) ліцензії видаватимуться у порядку, передбаченому перехідними положеннями закону;  2. Необхідно визначити строк направлення КРАІЛ суб'єкту господарювання повідомлення про видачу йому ліцензії.  Звертаємо увагу на те, що відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» державна політика у сфері ліцензування ґрунтується, зокрема, на принципі дотримання законності шляхом того, що (...) встановлюються конкретні строки здійснення кожної дії органу ліцензування. | **Враховано частково**  Пропонується викласти частину п’яту статті 7 у такій редакції:  «5. Ліцензії на випуск та проведення лотерей видаються Уповноваженим органом наступного робочого дня після отримання документа, що підтверджує внесення плати за перший рік дії ліцензії згідно із цим Законом, шляхом внесення запису до Єдиного реєстру. Уповноважений орган повідомляє ліцензіата про видачу ліцензії шляхом направлення витягу з Єдиного реєстру через електронний кабінет не пізніше першого робочого дня, що слідує за днем видачі ліцензії.  Датою початку дії ліцензії є дата внесення запису до Єдиного реєстру.»  Пропозиція щодо передбачення у проєкті Закону виключень, пов’язаних з дією перехідних положень, не враховується, оскільки не відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки.  Крім того, питання повністю врегульовується прикінцевими положеннями проєкту Закону, відповідно до яких до моменту введення в експлуатацію Єдиного реєстру у лотерейній сфері, інформація, що має міститися у ньому, буде створюватися шляхом розміщення її на офіційному вебсайті Уповноваженого органу. Отже, ліцензії на випуск та проведення лотерей видаватимуться Уповноваженим органом шляхом внесення запису до зазначеної інформації. |
| 1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування. | ТОВ «М.С.Л.», лист від 05.10.2023 № 158  **1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, окрім підпункт 2 пункту 2 розділу І законопроекту (щодо внесення змін до частини третьої статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні»), який набирає чинності з дня введення в експлуатацію Єдиного реєстру у лотерейній сфері.**  **Про дату введення в експлуатацію Єдиного реєстру у лотерейній сфері Уповноважений орган повідомляє на своєму офіційному вебсайті не пізніше ніж за один робочий день до дня введення в експлуатацію цього реєстру.**  Обгрунтування  Для забезпечення належного ведення державного реєстру, в якому відображаються відомості про державні лотереї в Україні, варто відстрочити набрання чинності нормою закону, яка передбачає відображення відомостей про державні лотереї в Єдиному реєстрі у лотерейній сфері, а саме пов'язати дату набрання чинності цією нормою з датою введення в експлуатацію Єдиного реєстру в лотерейній сфері.  Відповідно, до введення в експлуатацію Єдиного реєстру у лотерейній сфері відомості про державні лотереї відображатимуться в Єдиному реєстрі державних лотерей, запроваджених в Україні, а після введення в експлуатацію такого єдиного реєстру - в Єдиному реєстрі у лотерейній сфері. | **Не враховано**  Метою законопроєкту є приведення у відповідність до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри», який набрав чинності 01.01.2022.  У зв’язку з цим, а також враховуючи відсутність відповідного фінансування на створення зазначених реєстрів як інформаційно-комунікаційної системи, пов’язану зі збройною агресією російської федерації в Україні та введенням правового режиму воєнного стану, відтермінування набрання чинності проєктом Закону на невизначений строк не узгоджуватиметься з вимогами Закону України «Про публічні електронні реєстри».  Водночас, з метою врегулювання питання правозастосування положень, передбачених проєктом Закону, за погодженням з Мінцифри було досягнено згоди щодо тимчасового (до введення в експлуатацію Єдиного реєстру у сфері організації та проведення азартних ігор та Єдиного реєстру у лотерейній сфері як інформаційно-комунікаційної системи) розміщення інформації, що повинна міститися у зазначених реєстрах, на офіційному вебсайті КРАІЛ.  У зв’язку із зазначеним відтермінування набрання чинності проєктом Закону до дня введення в експлуатацію Єдиного реєстру у лотерейній сфері є недоцільним. |
| 2. Установити, що:  …  3) до введення в експлуатацію Єдиного реєстру у сфері організації та проведення азартних ігор та Єдиного реєстру у лотерейній сфері, інформація про ліцензування діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері, видачу дозволів, що підтверджують відповідність приміщення встановленим цим Законом вимогам до приміщення для грального закладу, державні лотереї, запроваджені в Україні, прийняті Уповноваженим органом рішення, розміщується на офіційному вебсайті Уповноваженого органу;  Відсутній | ТОВ «М.С.Л.», лист від 05.10.2023 № 158  2. Установити, що:  …  3) до введення в експлуатацію Єдиного реєстру у сфері організації та проведення азартних ігор та Єдиного реєстру у лотерейній сфері, інформація про ліцензування діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері, видачу дозволів, що підтверджують відповідність приміщення встановленим цим Законом вимогам до приміщення для грального закладу, державні лотереї, запроваджені в Україні,  прийняті Уповноваженим органом рішення, розміщується на офіційному вебсайті Уповноваженого органу;  **До введення в експлуатацію Єдиного реєстру у лотерейній сфері ліцензії на випуск та проведення лотерей видаються шляхом внесення органом ліцензування відомостей про видачу ліцензії до ліцензійного реєстру господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, що ведеться відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності». У такому випадку ліцензія на випуск та проведення лотерей вважається виданою суб’єкту господарювання з дня внесення органом ліцензування відомостей до ліцензійного реєстру господарської діяльності з випуску та проведення лотерей. Дата видачі ліцензії зазначається органом ліцензування в даному реєстрі.**  Обгрунтування  Необхідно врахувати, що протягом певного часу (до початку функціонування єдиного реєстру) орган ліцензування не зможе видавати ліцензії шляхом включення відповідної інформації до такого єдиного реєстру, а відтак варто чітко врегулювати питання щодо видачі ліцензії у період, поки єдиний реєстр запрацює.  Пропонується включати таку інформацію до ліцензійного реєстру, який обов'язково повинен вестися у лотерейній сфері органом ліцензування в силу приписів Закону України «Про ліцензування видів  господарської діяльності».  Положення про те, що відповідна інформація оприлюднюватиметься на офіційному веб-сайті Уповноваженого  органу, як пропонується КРАІЛ, не вирішує питання в достатній мірі, оскільки:  - оприлюднення такої інформації не означатиме, що суб’єкт господарювання має ліцензію у розумінні Закону України «Про державні лотереї в Україні»;  - оприлюднення такої інформації не знімає з органу ліцензування обов'язок вести ліцензійний реєстр діяльності з випуску та проведення лотерей, передбачений Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності». | Не враховано  З метою врегулювання питання правозастосування положень, передбачених проєктом Закону, за погодженням з Мінцифри було досягнено згоди щодо тимчасового (до введення в експлуатацію Єдиного реєстру у сфері організації та проведення азартних ігор та Єдиного реєстру у лотерейній сфері як інформаційно-комунікаційної системи) розміщення інформації, що повинна міститися у зазначених реєстрах, на офіційному вебсайті КРАІЛ.  Водночас підпункт 3 пункту 2 Прикінцевих положень пропонується викласти в такій редакції:  «3) до введення в експлуатацію Єдиного реєстру у сфері організації та проведення азартних ігор та Єдиного реєстру у лотерейній сфері, інформація, що повинна міститися у цих реєстрах відповідно до закону, створюється без використання програмних засобів ведення Єдиного реєстру у сфері організації та проведення азартних ігор та Єдиного реєстру у лотерейній сфері шляхом розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Уповноваженого органу.»  Отже, питання повністю врегульовується прикінцевими положеннями проєкту Закону, а ліцензії на випуск та проведення лотерей до ввведення в експлуатацію Єдиного реєстру у лотерейній сфері видаватимуться Уповноваженим органом шляхом внесення запису до зазначеної інформації. |
| Відсутній | ТОВ «М.С.Л.», лист від 05.10.2023 № 158  **5) державні лотереї, які проводилися в Україні на дату введення в експлуатацію Єдиного реєстру у лотерейній сфері, зберігають статус державних лотерей та підлягають включенню органом ліцензування діяльності з випуску та проведення лотерей до Єдиного реєстру у лотерейній сфері протягом десяти робочих днів з дня введення в експлуатацію зазначеного реєстру без подання операторами лотерей відповідних заяв, подання, тощо.**  **6) державні лотереї, які до 1 січня 2021 року були включені Міністерством фінансів України до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, включаються органом ліцензування діяльності з випуску та проведення лотерей до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, що ведеться таким органом ліцензування, протягом двох місяців з дня набрання чинності цим Законом.**  Обгрунтування  Для попередження виникнення ситуації зупинки лотерейного ринку варто врегулювати питання перехідного періоду, у тому числі перенесення інформації з одного державного реєстру в інший без додаткових бюрократичних процедур для бізнесу.  Крім того, пропонуємо вирішити проблему наявності в Україні двох різних Єдиних реєстрів державних лотерей, запроваджених в Україні, у тому числі проблему неповноти та неактуальності кожного такого реєстру. | **Не враховано**  Згідно з підпунктом 1 пункту 2 Прикінцевих положень проєкту Закону Єдиний реєстр державних лотерей, запроваджених в Україні, перетворюється шляхом об’єднання з ліцензійним реєстром суб’єктів господарювання, що отримали ліцензію на провадження діяльності з випуску та проведення лотерей, який ведеться відповідно до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», в Єдиний реєстр у лотерейній сфері.  Відповідно до вимог частини третьої статті 27 Закону, усі документи, створені під час ведення реєстру до його перетворення або припинення, зберігають чинність протягом строку, на який їх було видано, і не підлягають заміні.  Тобто, усі державні лотереї внесені до Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, Мінфіном та КРАІЛ до введення в експлуатацію Єдиного реєстру у лотерейній сфері, зберігають статус державних лотерей до моменту їх завершення (припинення). |
| 6. До введення в експлуатацію Єдиного реєстру у сфері організації та проведення азартних ігор та Єдиного реєстру у лотерейній сфері взаємодія юридичних/фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців з Уповноваженим органом, в тому числі подання документів для проведення реєстраційних дій, забезпечується відповідно до вимог законодавства про електронні документи та електронний документообіг з дотриманням вимог Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги». | ТОВ «М.С.Л.», лист від 05.10.2023 № 158  **Виключити**  Обгрунтування  Дане положення обмежує юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та фізичних осіб звертатися до КРА1Л у паперовій формі, що, зокрема, не узгоджується із Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», Законом України «Про звернення громадян» | **Враховано в інший спосіб**  Пропонуємо викласти пункт 6 прикінцевих положень проєкту Закону в такій редакції:  «6. До введення в експлуатацію Єдиного реєстру у сфері організації та проведення азартних ігор та Єдиного реєстру у лотерейній сфері взаємодія юридичних/фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців з Уповноваженим органом, в тому числі подання документів для проведення реєстраційних дій, здійснюється у письмовій формі, в тому числі з урахуванням вимог законодавства про електронні документи та електронний документообіг.» |

**Заступник директора департаменту Вікторія КОБЕЦЬ**

**методології – начальник відділу**

**стандартів ліцензування та сертифікації**