**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор**

**та у лотерейній сфері»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері» (далі — проєкт) розроблено з метою приведення законодавчих актів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері у відповідність до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри».

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

01.01.2022 набув чинності Закон України від 18 листопада 2021 року № 1907-ІХ «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон).

Дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері публічних електронних реєстрів під час створення, ведення, взаємодії, адміністрування, перетворення, модифікації та припинення публічних електронних реєстрів, при використанні реєстрової інформації національних електронних інформаційних ресурсів під час провадження дозвільної діяльності, надання адміністративних, соціальних та інших публічних послуг, провадження іншої управлінської діяльності та державного регулювання.

Частиною третьою статті 6 та частиною другою статті 26 Закону України «Про публічні електронні реєстри» встановлено перелік відомостей про публічний електронний реєстр, які повинні визначатися законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений відповідний реєстр.

Згідно з частиною першою статті 5 Закону України від 14 липня 2020 року № 768-ІХ «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» з метою забезпечення публічного доступу до інформації щодо організаторів азартних ігор в Україні Уповноважений орган формує та веде такі реєстри:

Реєстр організаторів азартних ігор у гральних закладах казино;

Реєстр організаторів азартних ігор казино в мережі Інтернет;

Реєстр організаторів букмекерської діяльності;

Реєстр організаторів азартних ігор у залах гральних автоматів;

Реєстр організаторів гри в покер в мережі Інтернет;

Реєстр осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в

азартних іграх.

Також відповідно до частини третьої статті 5 Закону України від 06 вересня 2012 року № 5204 «Про державні лотереї в Україні» Уповноважений орган веде Єдиний реєстр державних лотерей, запроваджених в Україні.

Крім того, на виконання вимог частини першої статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні» та Закону України від 02 березня 2015 року № 222 «Про ліцензування видів господарської діяльності» № 5204 передбачено, що вимоги до випуску та проведення державних лотерей визначаються Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей (далі – Уповноважений орган) відповідно до законодавства про ліцензування. В свою чергу Законом України від 02 березня 2015 року № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» КРАІЛ формує та веде ліцензійний реєстр у лотерейній сфері.

Відповідно до пункту 4 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про публічні електронні реєстри» Кабінет Міністрів України має забезпечити розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України проектів законів України, що врегульовують статус реєстрів відповідно до вимог цього Закону.

На виконання вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри» та відповідно до доручення Прем’єр-міністра України Д. Шмигаля від 14.02.2022 № 57240/1/1-21 КРАІЛ розроблено проєкт, яким передбачається привести законодавчих актів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері у відповідність до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри».

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом пропонується внести зміни до Законів України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та «Про державні лотереї в Україні» в частині визначення положень, передбачених частиною другою статті 26 Закону України «Про публічні електронні реєстри».

Крім того, проєктом передбачається оптимізувати реєстри, повноваження щодо ведення яких покладено на КРАІЛ відповідно до вимог законодавства, шляхом об’єднання Реєстру організаторів азартних ігор у гральних закладах казино, Реєстру організаторів азартних ігор казино в мережі Інтернет, Реєстру організаторів букмекерської діяльності, Реєстру організаторів азартних ігор у залах гральних автоматів та Реєстр організаторів гри в покер в мережі Інтернет в Єдиний державний реєстр у сфері організації та проведення азартних ігор (далі – Єдиний реєстр).

Єдиний реєстр міститиме вичерпну інформацію про організаторів азартних ігор, гральні заклади, гральне обладнання, вебсайти, через які проводиться організація та проведення азартних ігор в мережі Інтернет тощо. В Єдиному реєстрі відображатимуться також відомості про суб’єктів господарювання, що мають право на провадження діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор, ліцензію на яке видає КРАІЛ відповідно до вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». На сьогоднішній день інформація про таких суб’єктів не охоплена передбаченими цим Законом реєстрами.

Аналогічна ситуація склалася і щодо рішень КРАІЛ про видачу дозволу, що підтверджує відповідність приміщення встановленим Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» вимогам до приміщення для грального закладу, у зв’язку з чим виникла необхідність передбачити відображення відповідних відомостей у Єдиному реєстрі.

 Упорядкування ведення КРАІЛ реєстрів, передбачених Законом України «Про державні лотереї в Україні», також пропонується шляхом їх об’єднання в Єдиний реєстр у лотерейній сфері, що міститиме повну інформацію про операторів державних лотерей та відомості про державні лотереї, запроваджені ними.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про публічні електронні реєстри»;

Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

Закон України «Про державні лотереї в Україні»;

Закон України «Про захист персональних даних»;

Закон України Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту потребуватиме фінансування з державного бюджету.

З цією метою КРАІЛ було надано Міністерству цифрової трансформації України пропозиції до завдань (проєктів) Національної програми інформатизації на 2023 та 2023-2025 роки. Так, КРАІЛ запропонувало включити до зазначеної Національної програми завдання щодо утворення єдиної інтероперабельної системи електронних реєстрів, визначення уніфікованої інституціональної структури функціонування електронних реєстрів та єдиних вимог до їх створення, ведення, взаємодії, адміністрування, модернізації, а також до створення реєстрової інформації та її використання у інших інформаційних системах з визначенням обсягів його фінансування.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством юстиції України, Національним агентством з питань запобігання корупції.

Проєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднаннями та всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт буде оприлюднено на офіційному вебсайті КРАІЛ (https://gc.gov.ua) з метою отримання зауважень та пропозицій до нього.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт не містить положень, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проєкт відповідає положенням міжнародно-правових актів з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, є гендерно нейтральним.

У проєкті відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією. Проєкт не потребує проведення антикорупційної експертизи Національного агентства з питань запобігання корупції та громадської антикорупційної експертизи.

У проєкті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації. Проєкт не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проєкту слугуватиме унормуванню чітких організаційних та технічних заходів щодо оптимізації ведення КРАІЛ реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері.

Прогноз очікуваних результатів реалізації проєкту визначається в якісному вимірі та є позитивним для усіх заінтересованих сторін: держави та суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність у сферах організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері, а також не містить ризиків при реалізації положень проєкту.

**Директор департаменту методології Наталія ЛЕХ**