**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту** **рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)»**

**1.** **Мета**

Метою схвалення проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердженняПорядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)»
(далі – проєкт рішення) є мінімізація негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі шляхом встановлення порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт рішення розроблено на виконання пункту 3 Плану діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ
від 10 грудня 2021 року № 838 (у редакції рішення КРАІЛ
від 27 червня 2022 року № 172), відповідно до пункту 2 частини другої статті 16 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон), абзацу третього підпункту 1 пункту 4 Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891.

Слід зазначити, що після тривалої заборони грального бізнесу в Україні, Законом встановлено правові засади здійснення державного регулювання господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор в Україні.

Підпунктом 2 пункту 2 Принципів відповідальної гри, затверджених рішенням КРАІЛ від 11 серпня 2021 року № 483, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 31 серпня 2021 року за № 1141/36763, передбачено, що під принципом відповідальної гри обмеження гравця в участі в азартних іграх розуміється зобов’язання організатора азартних ігор не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

Згідно з пунктом 2 частини другої статті 16 Закону з метою мінімізації негативного впливу азартних ігор організатори азартних ігор зобов’язані дотримуватися принципів відповідальної гри, зокрема, у випадках та порядку, встановлених Уповноваженим органом, яким відповідно до частини четвертої статті 6 Закону є КРАІЛ, не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

Враховуючи викладене вище, виникла необхідність у розробленні проєкту рішення.

**3.** **Основні положення проєкту акта**

Проєктом рішення визначено:

механізм реалізації принципу відповідальної гри (обмеження гравця в участі в азартних іграх) шляхом визначення випадків, способів та підстав недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія);

можливість встановлення правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу, з урахуванням вимог законодавства, підстав недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

**4. Правові аспекти**

Проєкт рішення розроблений на підставі:

Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України
від 23 вересня 2020 року № 891.

Регулювання правовідносин у зазначеній сфері здійснюється також:

Принципами відповідальної гри, затвердженими рішенням КРАІЛ
від 11 серпня 2021 року № 483, зареєстрованими у Міністерстві юстиції
України 31 серпня 2021 року за № 1141/36763;

Порядком формування і ведення Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, затвердженим рішенням КРАІЛ від 22 квітня 2021 року № 167, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 03 червня 2021 року за № 747/36369.

**5.** **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту рішення не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

Реалізація проєкту рішення не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Міністерством соціальної політики України листом від 30.05.2022
№ 5166/0/2-22/57 (вх. № 727/5 від 27.05.2022) погоджено проєкт рішення без зауважень.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини листом від 26.05.2022 № 7679.2/3779/1/22/22/25.4 (вх. № 707/2-4 від 27.05.2022) погоджено проєкт рішення без зауважень.

Міністерством охорони здоров’я України листом від 09.06.2022
№ 25/12982/2-22 (вх. № 799/5 від 10.06.2022) висловлено зауваження до проєкту рішення, які враховано.

Державною регуляторною службою України листом від 31.05.2022
№ 1868/0/20-22 (вх. № 732/5 від 31.05.2022) повідомлено, що проєкт рішення містить норми регуляторного характеру.

Проєкт рішення потребує повторного погодження із заінтересованими органами у зв’язку з його доопрацюванням в частині узгодження позицій КРАІЛ та МОЗ, а також врахуванням пропозицій та зауважень наданих представниками громадськості.

Проєкт рішення потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Проєкт рішення не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт рішення не містить положень, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт рішення не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті рішення відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проєкт рішення відповідає положенням міжнародно-правових актів з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, є гендерно нейтральним.

У проєкті рішення відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією. Проєкт рішення не потребує проведення антикорупційної експертизи Національного агентства з питань запобігання корупції та громадської антикорупційної експертизи.

У проєкті рішення відсутні положення, які містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації. Проєкт рішення не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту рішення забезпечить встановлення порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія) з метою здійснення боротьби з ігровою залежністю шляхом мінімізації негативного впливу та наслідків від азартних ігор на фізичну особу.

Реалізація проєкту рішення не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проєкту рішення не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прогноз очікуваних результатів реалізації проєкту рішення визначається в якісному вимірі та є позитивним для усіх заінтересованих сторін: держави, професійних учасників у сфері азартних ігор та їх клієнтів, а також не містить ризиків при реалізації положень проєкту рішення.

**В. о. Голови КРАІЛ Олена ВОДОЛАЖКО**