**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)»**

**1. Визначення проблеми**

Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)» (далі – проєкт рішення) розроблено на виконання вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон).

Законом визначено, що метою державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор є створення умов для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з їх організацією та проведенням, забезпечення дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства. Досягнення цієї мети можливо лише за умови створення системи нормативно-правових актів, які б ефективно регулювали всі аспекти діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, встановлювали єдиний відкритий та чіткий механізм регулювання цієї сфери економіки.

Так, для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор, Законом визначено такі принципи державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор  як захист прав, законних інтересів, життя та здоров’я громадян; забезпечення принципу відповідальної гри; забезпечення дотримання принципів прозорості, стабільності, відкритості, рівності, справедливості та об’єктивності під час проведення азартних ігор; боротьба з ігровою залежністю (лудоманією).

Частиною другою статті 16 Закону, яка визначає вимоги щодо боротьби з ігровою залежністю (лудоманією), встановлено, що з метою мінімізації негативного впливу азартних ігор організатори азартних ігор зобов’язані дотримуватися принципів відповідальної гри, зокрема:

* забезпечувати ідентифікацію гравця (гравців) та відвідувача (відвідувачів) у порядку, визначеному цим Законом, у гральному закладі та ідентифікацію гравця (гравців) під час провадження діяльності в мережі Інтернет.
* у випадках та порядку, встановлених КРАІЛ, не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

Відповідальна гра – це базовий принцип організації та проведення азартних ігор, що передбачає здійснення організаторами азартних ігор заходів до попередження та мінімізації негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі, а також заходів, спрямованих на організацію самообмежень і самоконтролю для гравців (пункт 10 частини першої статті 1 Закону).

На виконання вимог Закону рішенням КРАІЛ від 11 серпня 2021 року № 483 було затверджено Принципи відповідальної гри, одним з яких є обмеження гравця в участі в азартних іграх – зобов’язання організатора азартних ігор не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

Організатори азартних ігор відповідно до вимог пункту 17 частини першої статті 15 Закону зобов’язані вживати заходів для недопущення до гральних закладів та до участі в азартних іграх осіб, які не досягли 21-річного віку, та осіб, стосовно яких наявні обмеження згідно із Законом.

З цією метою згідно з вимогами статті 17 Закону організатори азартних ігор проводять ідентифікацію (верифікацію, встановлення даних) гравця або відвідувача, яка передбачає збір інформації про:

* прізвище, ім’я, по батькові (за наявності) особи;
* вік (дату народження) особи;
* наявність або відсутність особи в Реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.

Аналіз досвіду у сфері організації та проведення азартних ігор в інших країнах засвідчив важливість наявності дієвого механізму забезпечення недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

За даними ВООЗ у світі приблизно 0,8 – 1% людей різною мірою страждають на лудоманію. Дослідження Національної асоціації США щодо проблем азартних ігор свідчать про те, що з вірогідністю 48% людина, залежна від азартних ігор, може стати карним злочинцем.

В Україні поки що не існує загальнодержавної статистики, яка б віддзеркалювала стан проблеми ураженості різних верств населення патологічною грою, але за даними експертів орієнтовно від 100 до 500 тис осіб можуть мати проблеми з азартними іграми.

За даними КРАІЛ, до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх протягом 2021 року було включено 195 осіб, протягом тільки січня – лютого 2022 року – 91 особу, що складає 46 % від кількості осіб за весь 2021 рік.

Необхідність прийняття проєкту рішення обумовлена, передусім, його важливістю для мінімізації негативного впливу азартних ігор та вжиття організаторами азартних ігор дієвих заходів, пов’язаних з недопущенням до гри осіб, які можуть страждати на ігрову залежність (лудоманію) чи мати схильність до ігрової залежності (лудоманії), або стосовно яких наявні обмеження відповідно до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».

Проєктом рішення визначається механізм реалізації принципу відповідальної гри (обмеження гравця в участі в азартних іграх) шляхом визначення випадків та способів недопуску організаторами азартних ігор осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія) до участі в азартних іграх.

Зокрема, проєктом рішення передбачається, що до участі в азартних іграх не допускаються особи:

* відносно яких в Реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, яка є актуальною на дату проведення ідентифікації (верифікації);
* з вираженою ігровою залежністю (лудоманією).

Відсутність механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх, зокрема, шляхом прийняття проєкту рішення, призводить до підвищення рівня ігрової залежності (лудоманії) серед населення.

Враховуючи викладене вище, виникла необхідність у розробленні проєкту рішення.

Дія регуляторного акта поширюватиметься на 49 організаторів азартних ігор, якими станом на 01.06.2022 отримано ліцензії на організацію та проведення азартних ігор. З них:

* на організацію та проведення азартних ігор у гральних закладах казино – 8;
* на організацію та проведення азартних ігор казино в мережі Інтернет – 15;
* на організацію та проведення букмекерської діяльності в букмекерських пунктах та в мережі Інтернет – 4;
* на організацію та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів – 19;
* на організацію та проведення азартних ігор в покер в мережі Інтернет – 3.

Основні групи, на які справлятиме вплив проєкт рішення:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Х |  |
| Держава | Х |  |
| Суб’єкти господарювання | Х |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  |  |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до положень Закону організатори азартних ігор зобов’язані дотримуватися принципів відповідальної гри, зокрема, у випадках та порядку, встановлених КРАІЛ, не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

Діючі нормативно-правові акти, які встановлюють випадки та порядок, недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), відсутні.

**II. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання проєкту рішення є:

* забезпечення дотримання організаторами азартних ігор вимог Закону принципів відповідальної гри;
* визначення механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх шляхом визначення випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія);
* мінімізація негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі, створення умов для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор, боротьба з вираженою ігровою залежністю (лудоманією).

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид**  **альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1** | **Залишення ситуації без змін.**  Відповідно пункту 2 частини другої статті 16 Закону організатори азартних ігор зобов’язані дотримуватися принципів відповідальної гри, зокрема, у випадках та порядку, встановлених КРАІЛ, не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).  Відсутність нормативно-правового акта, який визначає випадки та порядок недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), унеможливлює дотримання такого принципу відповідальної гри як обмеження гравця в участі в азартних іграх, що, в свою чергу, призводить до незахищеності населення від негативного впливу азартних ігор та розповсюдження ігрової залежності (лудоманії). |
| **Альтернатива 2** | **Прийняття проєкту рішення**.  Прийняття запропонованого проєкту рішення необхідне для виконання положень Закону, дозволить усунути прогалини нормативно-правового регулювання та повною мірою застосувати механізм обмеження гравця в участі в азартних іграх.  Проєктом рішення визначаються випадки та порядок недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), що сприятиме дотриманню принципів відповідальної гри організаторами азартних ігор. Положення проєкту рішення також спрямовані на попередження та мінімізацію негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі, боротьбу з вираженою ігровою залежністю (лудоманією). |

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність визначених випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), зробить неможливим забезпечення організаторами азартних ігор такого принципу відповідальної гри як обмеження гравця в участі в азартних іграх.  У свою чергу, відсутність механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх призведе до незахищеності населення від негативного впливу азартних ігор та розповсюдження ігрової залежності (лудоманії). Як наслідок, це може призвести до посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні, в результаті чого держава втратить надходжень до бюджету на 1,5 млрд. грн щороку. |
| Альтернатива 2 | Прийняття регуляторного акта забезпечить:   * виконання вимог Закону; * дотримання принципів відповідальної гри організаторами азартних ігор; * створення ефективного механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх; * посилення боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми. | Реалізація вимог регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність визначених випадків та порядку, недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), матиме наслідком неефективне функціонування механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх.  Слід зазначити, що люди з ігровою залежністю (лудомани) у переважній більшості не визнають своєї залежності та навіть за наявності відповідної заборони прагнуть повернутися до гри в будь-який спосіб.  У разі неприйняття проєкту рішення зростає імовірність створення умов підвищення соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор, збільшення суспільної шкоди пов’язаної з азартними іграми. |
| Альтернатива 2 | Прийняття проєкту рішення забезпечить ефективне дотримання організаторами азартних ігор такого принципу азартної гри як обмеження гравця в участі в азартних іграх – зобов’язання організатора азартних ігор не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).  У результаті до гральних закладів та до участі в азартних іграх не допускатимуться особи, відносно яких в Реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, яка є актуальною на дату проведення ідентифікації (верифікації), а також особи з вираженою ігровою залежністю (лудоманією). | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання на ринку азартних ігор\* | 27 | 22 | - | - | 49 |
| Загальна кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання | 27 | 22 | - | - | 49 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 55 | 45 | - | - | 100 |

\* Кількість суб’єктів господарювання, які станом на 01.06.2022 отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор, зокрема, на провадження діяльності казино у мережі Інтернет, у гральних закладах казино, у залах гральних автоматів, гри в покер в мережі Інтернет, а також на букмекерську діяльність.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність визначених випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), призведе до неефективного функціонування механізму обмеження. Це, в свою чергу, призведе до незахищеності прав і свобод громадян, які можуть попасти у залежність від азартних ігор, та розповсюдження лудоманії, репутаційних втрат організаторів та посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні.  Крім того, відсутність механізму недопуску до гри осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), може призвести до зловживань правом таких осіб на відшкодування у вигляді десятикратного розміру програшу та можливою необачливістю організатора азартних ігор з метою отримання прибутку. |
| Альтернатива 2 | Прийняття проєкту рішення забезпечить:   * виконання обов’язків організатора азартних ігор дотримуватися принципів відповідальної гри; * застосування чітких та єдиних для всіх організаторів азартних ігор випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія); * сприяння формуванню іміджу надійного та відповідального організатора азартних ігор. | Витрати суб’єктів господарювання на виконання вимог проєкту рішення, а саме на забезпечення ідентифікації гравців орієнтовно складуть 14,8 млн. грн на одного суб’єкта господарювання, що отримав ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва  згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 0 грн |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | Сумарні витрати суб’єктів великого та середнього бізнесу –  14 780 000 грн |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі рийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 | У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін повноцінне та ефективне застосування організаторами азартних ігор механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх, як одного з принципів відповідальної гри, буде неможливим. Проблеми, зазначені в розділі І АРВ, не будуть вирішені. |
| Альтернатива 2 | 4 | У разі прийняття проєкту рішення буде визначено випадки та способи недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), що сприятиме створенню ефективного механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх, а також посиленню боротьби з ігровою залежністю (лудоманією).  Проблеми, зазначені у розділі І АРВ, будуть врегульовані, а цілі досягнені. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результатив-ності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | **Для держави:**  Відсутні  **Для громадян:**  Відсутні  **Для суб’єктів господарювання:**  Відсутні | **Для держави:**  Відсутність визначених випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), зробить неможливим забезпечення організаторами азартних ігор такого принципу відповідальної гри як обмеження гравця в участі в азартних іграх.  У свою чергу, відсутність механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх призведе до незахищеності населення від негативного впливу азартних ігор та розповсюдження ігрової залежності (лудоманії). Як наслідок, це може призвести до посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні, в результаті чого держава втратить надходжень до бюджету на 1,5 млрд. грн щороку.  **Для громадян:**  Відсутність визначених випадків та порядку, недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), матиме наслідком неефективне функціонування механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх.  Слід зазначити, що люди з ігровою залежністю (лудомани) у переважній більшості не визнають своєї залежності та навіть за наявності відповідної заборони прагнуть повернутися до гри в будь-який спосіб.  У разі неприйняття проєкту рішення зростає імовірність створення умов підвищення соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор, збільшення суспільної шкоди пов’язаної з азартними іграми.  **Для суб’єктів господарювання:**  Відсутність визначених випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), призведе до неефективного функціонування механізму обмеження. Це, в свою чергу, призведе до незахищеності прав і свобод громадян, які можуть попасти у залежність від азартних ігор, та розповсюдження лудоманії, репутаційних втрат організаторів та посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні.  Крім того, відсутність механізму недопуску до гри осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), може призвести до зловживань правом таких осіб на відшкодування у вигляді десятикратного розміру програшу та можливою необачливістю організатора азартних ігор з метою отримання прибутку. | Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує зазначені в розділі І АРВ проблеми та не сприяє досягненню мети державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор, а саме, створення умов для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з їх організацією та проведенням азартних ігор. |
| Альтернатива 2 | **Для держави:**  Прийняття регуляторного акта забезпечить:   * виконання вимог Закону; * дотримання принципів відповідальної гри організаторами азартних ігор; * створення ефективного механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх;   посилення боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми.  **Для громадян:**  Прийняття проєкту рішення забезпечить ефективне дотримання організаторами азартних ігор такого принципу азартної гри як обмеження гравця в участі в азартних іграх – зобов’язання організатора азартних ігор не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).  У результаті до гральних закладів та до участі в азартних іграх не допускатимуться особи, відносно яких в Реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, яка є актуальною на дату проведення ідентифікації (верифікації), а також особи з вираженою ігровою залежністю (лудоманією).  **Для суб’єктів господарювання:**  Прийняття проєкту рішення забезпечить:   * виконання обов’язків організатора азартних ігор дотримуватися принципів відповідальної гри; * застосування чітких та єдиних для всіх організаторів азартних ігор випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія);   сприяння формуванню іміджу надійного та відповідального організатора азартних ігор. | **Для держави:**  Реалізація вимог регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат.  **Для громадян:**  Відсутні  **Для суб’єктів господарювання:**  Витрати суб’єктів господарювання на виконання вимог проєкту рішення, а саме на забезпечення ідентифікації гравців орієнтовно складуть 14,8 млн. грн на одного суб’єкта господарювання, що отримав ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах. | Повністю вирішує проблему. Цей спосіб забезпечить  створення ефективного механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх, а також сприятиме посиленню боротьби з ігровою залежністю (лудоманією). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1** | Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення визначених цілей. Зазначені в розділі І АРВ проблеми не будуть вирішені. Відсутність дієвого механізму обмеження гравців в участі в азартних іграх лише сприятиме збільшенню соціальних ризиків, пов’язаних з їх організацією та проведенням азартних ігор. | Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні. |
| **Альтернатива 2** | Прийняття акта у повному обсязі забезпечить досягнення задекларованих цілей, поставленої мети та є єдиним обґрунтованим способом вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що прийняття запропонованого проекту рішення забезпечить створення нормативно-правового підґрунтя для застосування механізму обмеження гравців в участі в азартних іграх та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми, підвищення рівня захисту захист прав, законних інтересів, життя та здоров’я громадян. | Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення цілей, визначених у розділі ІІ АРВ, проєктом рішення передбачено механізм розв’язання проблеми, наведеної у розділі І АРВ, а саме:

* реалізація принципу відповідальної гри (обмеження гравця в участі в азартних іграх) шляхом визначення випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія);
* можливість встановлення правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу, з урахуванням вимог законодавства, підстав не допуску до участі в азартних іграх осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

Такий механізм обумовлений тим, що відповідно до вимог [Закону України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5492-17) організатори азартних ігор зобов’язані дотримуватися принципів відповідальної гри, одним з яких, відповідно до Принципів відповідальної гри, затверджених рішенням КРАІЛ від 11 серпня 2021 року № 483, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31 серпня 2021 року за № 1141/36763, є обмеження гравця в участі в азартних іграх - зобов’язання організатора азартних ігор не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

Дія регуляторного акта поширюватиметься на організаторів азартних ігор.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проєкту рішення не потребує фінансування з Державного бюджету України. Досягнення цілей не передбачає додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Витрати суб’єктів великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, розраховано згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єктів малого підприємництва, а, отже, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого проводився згідно з М-Тестом (додається) не проводився.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта є:

* розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачається;
* кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 49 суб’єктів господарювання станом на 01.06.2022;
* розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта – 14,8 млн. грн на одного суб’єкта господарювання, що отримав ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор;
* рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – високий;

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень цього акта Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей забезпечено оприлюднення його в установленому законодавством порядку на офіційному вебсайті КРАІЛ (<https://gc.gov.ua/>) у розділі «[Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю](https://gc.gov.ua/ua/Rehuliatorna-diialnist.html)».

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

* кількість осіб, відносно яких в Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх
* кількість осіб, яких не допущено до участі в азартних іграх.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації щодо недопуску організаторами азартних ігор до участі в азартних іграх осіб, відносно яких в Реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх та осіб з вираженою ігровою залежністю (лудоманією).

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через два роки від дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Метод відстеження результативності – статистичний.

Виконавець заходів з відстеження результативності – КРАІЛ.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності неврегульованих та проблемних питань, вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**В. о. Голови Комісії з регулювання**

**азартних ігор та лотерей** **Олена ВОДОЛАЖКО**

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

**(для суб’єктів господарювання, які отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Витрати** | **За перший рік** | **За п’ять років** |
| 1. | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень\* | 140 000 | 420 000 |
| 2. | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3. | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4. | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5. | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6. | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7. | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8. | Інше, гривень | 0 | 0 |
| 9. | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень |  |  |
| 10. | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць\*\* | 27 | 27 |
| 11. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 3 780 000 | 11 340 000 |

\* Розрахунок проводився, виходячи з витрат на придбання зчитувальних пристроїв для ідентифікаційної картки гравця, що дозволяють організатору азартних ігор визначити вік та ідентифікувати особу, у тому числі, встановити особу, щодо якої в Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, яка є актуальною на дату проведення ідентифікації (верифікації), та не допустити таку особу до участі в азартних іграх.

Орієнтовна вартість зчитувального пристрою для ідентифікаційної картки гравця складає 7 тис грн.

Орієнтовна кількість зчитувальних пристроїв для ідентифікаційної картки гравця, що плануються придбати одним суб’єктом господарювання за перший рік складе 20 шт.

Таким чином, витрати суб’єкта господарювання на придбання зчитувальних пристроїв складуть 7000 грн Х 20 шт. = 140 000 грн.

Протягом наступних років кількість зчитувальних пристроїв для ідентифікаційної картки гравця, орієнтовно складе 10 шт. (на рік), а отже, витрати суб’єкта господарювання на придбання зчитувальних пристроїв для ідентифікаційної картки гравця, складуть 70 000 грн (7000 грн. Х 10 шт.) (на рік) та відповідно 420 000 грн (за п’ять років) (140 000 грн за перший рік) + 280 000 грн (70 000 грн Х чотири наступні роки).

\*\* Кількість суб’єктів господарювання, які отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах станом на 01.06.2022, та можуть обрати застосування ідентифікаційної картки як метод верифікації гравців.

Зчитувальні пристрої застосовується організаторами азартних ігор, які здійснюють діяльність з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, організаторами азартних ігор, які здійснюють діяльність з організації та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів (12 суб’єктів господарювання),тобто, в наземних гральних закладах.

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

**(для суб’єктів господарювання, що отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор казино в мережі Інтернет, на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у покер у мережі Інтернет, на провадження діяльності з організації та проведення букмекерської діяльності)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Витрати** | **За перший рік** | **За п’ять років** |
| 1. | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень\* | 500 000 | 0 |
| 2. | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3. | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4. | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5. | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6. | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7. | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8. | Інше, гривень | 0 | 0 |
| 9. | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень |  |  |
| 10. | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць\*\* | 22 | 22 |
| 11. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 11 000 000 | 0 |

\* Розрахунок проводився, виходячи з витрат на придбання мобільного додатку для застосування ідентифікаційної картки гравця в електронному вигляді, що дозволяє організатору азартних ігор визначити вік та ідентифікувати особу, у тому числі, визначити особу відносно якої в Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, яка є актуальною на дату проведення ідентифікації (верифікації) та не допустити таку особу до участі в азартних іграх.

Орієнтовна вартість придбання такого мобільного додатку може скласти 500 000 грн.

Витрати є одноразовими.

\*\* Кількість суб’єктів господарювання, які отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах станом на 01.06.2022, та можуть обрати застосування ідентифікаційної картки як метод верифікації гравців.

Зазначений мобільний додаток застосовується суб’єктами господарювання, які здійснюють діяльність з організації та проведення азартних ігор казино в мережі Інтернет, організаторами азартних ігор, які здійснюють діяльність з організації та проведення азартних ігор у покер у мережі Інтернет, а також організації та проведення букмекерської діяльності.