

Інформація про здійснення Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей регуляторної діяльності у 2022 році

Нормотворча та регуляторна діяльність КРАІЛ у 2022 році провадилася на основі та на виконання законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, інших актів законодавства, а також з власної ініціативи з метою вирішення нагальних питань, що виникали протягом року у зв'язку зі зміною економічної ситуації в державі.

У зв'язку із цим основними завданням КРАІЛ у 2022 році були:

продовження роботи зі створення підзаконного правового підґрунтя для здійснення державного регулювання господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор відповідно до вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та у лотерейній сфері відповідно до вимог Закону України «Про державні лотереї в Україні»;

забезпечення прийняття нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію принципів державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор щодо захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян, а також боротьби з ігровою залежністю (лудоманією);

врегулювання особливостей здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану.

На виконання зазначених завдань регуляторна діяльність КРАІЛ у 2022 році була сконцентрована на розробці та затвердженні нормативно-правових актів, із забезпеченням відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин ринковим вимогам, з таких питань:

створення умов для зниження соціальних ризиків, пов'язаних з організацією та проведенням азартних ігор, боротьби з ігровою залежністю (лудоманією);

врегулювання проблемних питань, які виникають під час ліцензування у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері в умовах воєнного стану;

удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері;

інспектування грального обладнання та гральних закладів;

запровадження державного нагляду (контролю) за організацією та проведенням азартних ігор;

створення правового підґрунтя для впровадження Державної системи онлайн-моніторингу тощо.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) упродовж звітного періоду регуляторна діяльність КРАІЛ здійснювалась із забезпеченням її відкритості для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E1040000008A5A30008AC5AA00

Підписувач Рудий Іван Тарасович

Дійсний з 24.10.2022 12:55:02 по 24.10.2024 12:55:02

КРАІЛ



11-5/155 від 24.01.2023

дотриманням єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу до них.

Зокрема, відповідно до вимог статей 4, 5, 6, 9 Закону КРАІЛ забезпечувалися заходи щодо інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності, розгляду ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями.

Інформація щодо здійснення КРАІЛ регуляторної діяльності оприлюднюється на офіційному вебсайті КРАІЛ, а саме в рубриці «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність» та представлена в таких категоріях:

«Плани діяльності з підготовки регуляторних актів»;

«Проєкти регуляторних актів»;

«Перелік нормативно-правових актів, у тому числі регуляторних актів»;

«Відстеження результативності регуляторних актів»;

«Інформація про здійснення регуляторної діяльності».

Аналізуючи проблеми, на вирішення яких була направлена робота КРАІЛ у 2022 році, за ступенем досягнення запланованого результату, слід акцентувати увагу на наступному.

З метою створення правового поля для мінімізації соціальних ризиків, пов'язаних з організацією та проведенням азартних ігор, та боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) КРАІЛ у 2022 році завершила роботу з підготовки пакету нормативно-правових актів, спрямованого на захист прав гравців, зокрема, стосовно вимог щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією), порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), а також порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор. Зазначені нормативно-правові акти наберуть чинності на початку 2023 року.

Ще однією важливою проблемою, яка постала перед КРАІЛ у 2022 році, зважаючи на ситуацію в державі у зв'язку із повномасштабною збройною агресією російської федерації в Україні, виявилось питання врегулювання особливостей функціонування ринку азартних ігор та лотерейного ринку під час правового режиму воєнного стану. Зважаючи на рівень державного регулювання, необхідний для вирішення зазначеної проблеми, КРАІЛ було розроблено:

проєкт Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану», метою якого є надання додаткових можливостей організаторам азартних ігор призупинити дію ліцензії у разі настання форс-мажорних обставин та поновити її після скасування воєнного стану; встановлення заборони використання в Україні брендів організаторів азартних ігор, право власності на які належить резидентам держави-агресора; анулювання ліцензій організаторів азартних ігор та

операторів державних лотерей у разі здійснення ними будь-якої діяльності на тимчасово окупованих територіях тощо;

проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314», спрямований на забезпечення у повному обсязі надходжень до Державного бюджету щорічної плати за наступний рік дії ліцензії у сфері з організації та проведення азартних ігор, зокрема, з метою підтримки економіки України в умовах воєнного стану, її відновлення та ліквідацію наслідків збройної агресії російської федерації.

Наразі зазначені проекти перебувають на стадії узгодження із заінтересованими органами.

Нажаль, все ще залишається невирішеною проблема запровадження ліцензування господарської діяльності з випуску та проведення лотерей. На виконання вимог Закону України «Про державні лотереї в Україні» КРАІЛ ще у лютому 2022 року внесла на розгляд Уряду проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та порядку плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей» (далі – проект постанови). У червні 2022 року проект постанови на вимогу Секретаріату Кабінету Міністрів України було доопрацьовано з урахуванням вимог воєнного стану та знову направлено на розгляд Уряду.

Після цього Кабінет Міністрів України ще тричі повертав проект постанови з різних підстав, зокрема з метою розгляду листів комітетів Верховної Ради України та громадськості, а також для його актуалізації.

Однак, враховуючи те, що проект постанови є актуальним та важливим для прийняття, у грудні 2022 КРАІЛ повторно подала його на розгляд Кабінету Міністрів України. На сьогоднішній день проект постанови перебуває на опрацюванні в Секретаріаті Кабінету Міністрів України.

Крім того, у зв'язку з початком збройної агресії російської федерації в Україні питання впровадження Державної системи онлайн-моніторингу з метою здійснення моніторингу дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор не вдалося вирішити у 2022 році.

Так, на виконання постанов Кабінету Міністрів України від 10 березня 2022 року № 245 та від 1 квітня 2022 року № 401 «Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету» кошти, за рахунок яких передбачалося створення Державної системи онлайн-моніторингу у 2022 році, було спрямовано до резервного фонду державного бюджету в повному обсязі.

Зважаючи на обставини, що не залежать від КРАІЛ, виконання усіх необхідних заходів для створення ДСОМ до завершення воєнного стану в Україні ускладнюється відсутністю відповідного фінансування.

Водночас, КРАІЛ у 2022 році КРАІЛ продовжила роботу над розробкою нормативно-правового підґрунтя для впровадження Державної системи онлайн-

моніторингу, а саме вимог до Державної системи онлайн-моніторингу та порядку її функціонування.

З метою вирішення зазначених вище проблемних питань, а також з метою реалізації вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» розроблення проєктів регуляторних актів у 2022 році здійснювалося згідно з Планом діяльності КРАІЛ із підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік (далі – План), затвердженим рішенням КРАІЛ від 10 грудня 2021 року № 838.

Зазначеним планом передбачалася розробка 17 регуляторних актів, з яких 1 проєкт Закону України, 4 проєкти постанови Кабінету Міністрів України та 12 проєктів рішень КРАІЛ.

Впродовж 2022 року КРАІЛ прийнято 4 рішення про внесення змін до Плану в частині його доповнення проєктами регуляторних актів, у розробленні яких виникла необхідність (3 проєкти регуляторних актів), та виключення тих проєктів, які були прийняті та набрали чинності у 2022 році (2 проєкти регуляторних актів), а також тих, заходи щодо розроблення яких перенесено на 2023 рік (6 проєктів регуляторних актів). Оновлений План в установленому порядку оприлюднювався на офіційному вебсайті КРАІЛ.

Станом на кінець 2022 року Планом було передбачено розроблення 12 регуляторних актів, з них 2 проєкти Законів України, 4 проєкти постанови Кабінету Міністрів України та 6 проєктів рішень КРАІЛ.

Структура Плану діяльності КРАІЛ із підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік



Отже, планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів у КРАІЛ відбувалося у повній відповідності з принципом передбачуваності державної регуляторної політики.

Принагідно зазначаємо, що План діяльності КРАІЛ із підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік затверджено у повній відповідності до вимог статті 7 Закону рішенням КРАІЛ від 13.12.2021 № 429 та оприлюднено на офіційному вебсайті КРАІЛ у підрубриці «Плани регуляторної діяльності» рубрики «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність».

На виконання Плану у 2022 році КРАІЛ було розроблено 12 проєктів регуляторних актів, а саме 2 проєкти Законів України, 4 проєкти постанов Кабінету Міністрів України та 6 проєктів рішень КРАІЛ, розроблення яких передбачено Законами України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та «Про державні лотереї в Україні».

Упродовж 2022 року були прийняті та набрали чинності 2 нормативно-правові акти:

рішення КРАІЛ від 08 квітня 2022 року № 124 «Про затвердження форми посвідчення розповсюджувача державної лотереї», зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06 травня 2022 року за № 499/37835;

рішення КРАІЛ від 22 квітня 2022 року № 135 «Про затвердження Переліку звітності організаторів азартних ігор та Порядку подання звітності організаторами азартних ігор», зареєстроване у Міністерстві юстиції України 25 травня 2022 року за № 566/37902.

Затверджено та подано на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України 4 нормативно-правові акти:

рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 395 «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)»;

рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 396 «Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор»;

рішення КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 423 «Про затвердження Вимог щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією)»;

рішення КРАІЛ від 19 грудня 2022 року № 453 «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання».

Крім того у 2022 році КРАІЛ проводилася робота із розроблення або доопрацювання 8 проєктів регуляторних актів, що знаходяться на різних етапах узгодження, а саме:

2 проєкти Законів України:

«Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану»;

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері»;

4 проекти постанови Кабінету Міністрів України:

«Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314»;

«Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу»;

«Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та порядку плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей»;

«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей»;

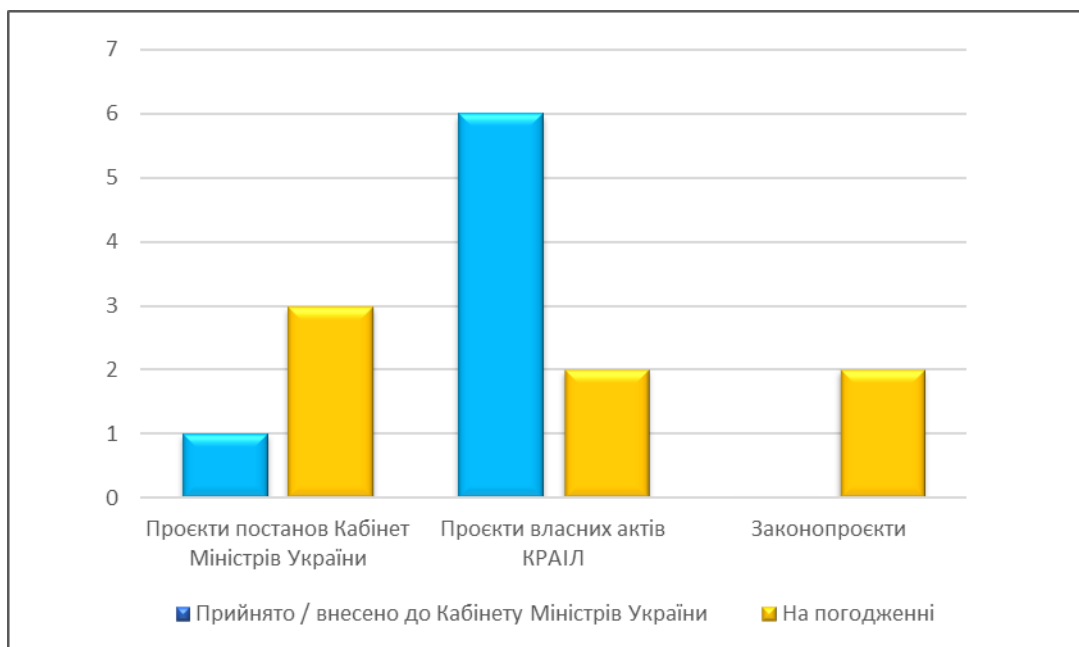
2 проекти проектів рішень КРАІЛ:

«Про затвердження Порядку інспектування гральних закладів»;

«Про затвердження вимог до Державної системи онлайн-моніторингу».

Після проходження всіх необхідних процедур зазначені проекти в установленому законодавством порядку буде внесено до Кабінету Міністрів України або затверджено рішенням КРАІЛ і подано на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

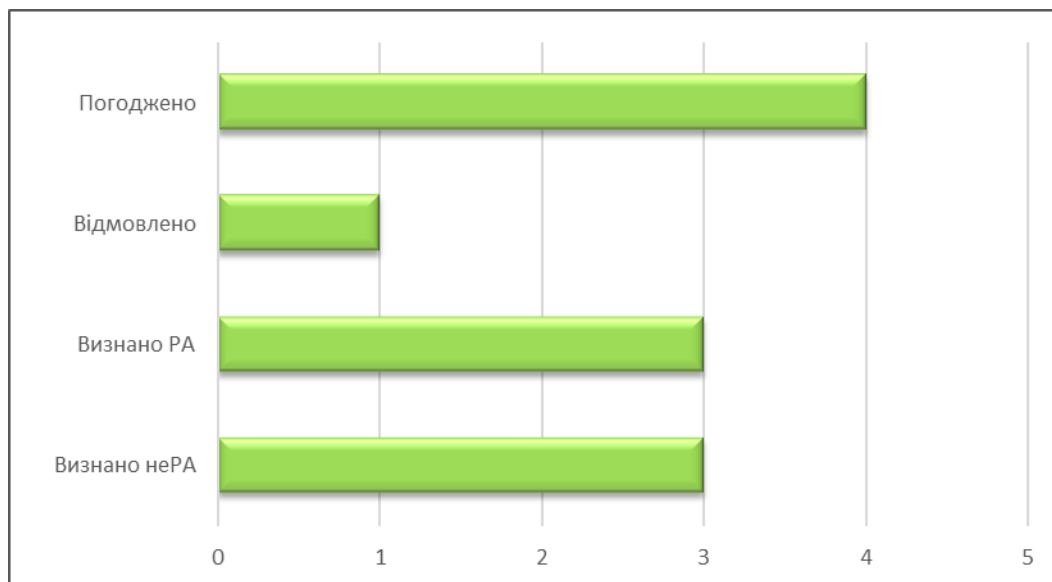
Стан виконання Плану діяльності КРАІЛ із підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік



Крім того, впродовж 2022 року 11 проектів нормативно-правових актів, розроблених КРАІЛ надсилалися на розгляд Державній регуляторній службі України. За результатами їх опрацювання ДРС було прийнято 4 рішення про погодження проекту регуляторного акта, 1 рішення про відмову в погодженні

та надано 3 висновки щодо віднесення проєктів нормативно-правих актів до категорії регуляторних актів. Ще 3 проєкти нормативно-правових актів визнано такими, що не містять норм регуляторного характеру.

Результати опрацювання ДРС у 2022 році проєктів нормативно-правових актів, розроблених КРАІЛ



Стосовно 6 проєктів регуляторних актів відповідно до вимог статті 8 Закону було підготовлено аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (зі змінами).

Якість підготовки АРВ до проєктів регуляторних актів забезпечувалася завдяки здійсненню розрахунків витрат та вигод суб'єктів господарської діяльності та держави від впровадження регуляторного акта.

Оскільки особливість ринку азартних ігор в Україні полягає у відсутності організаторів азартних ігор – суб'єктів малого підприємництва, Тест малого підприємництва (М-Тест) щодо проєктів регуляторних актів, розроблених КРАІЛ, не проводився.

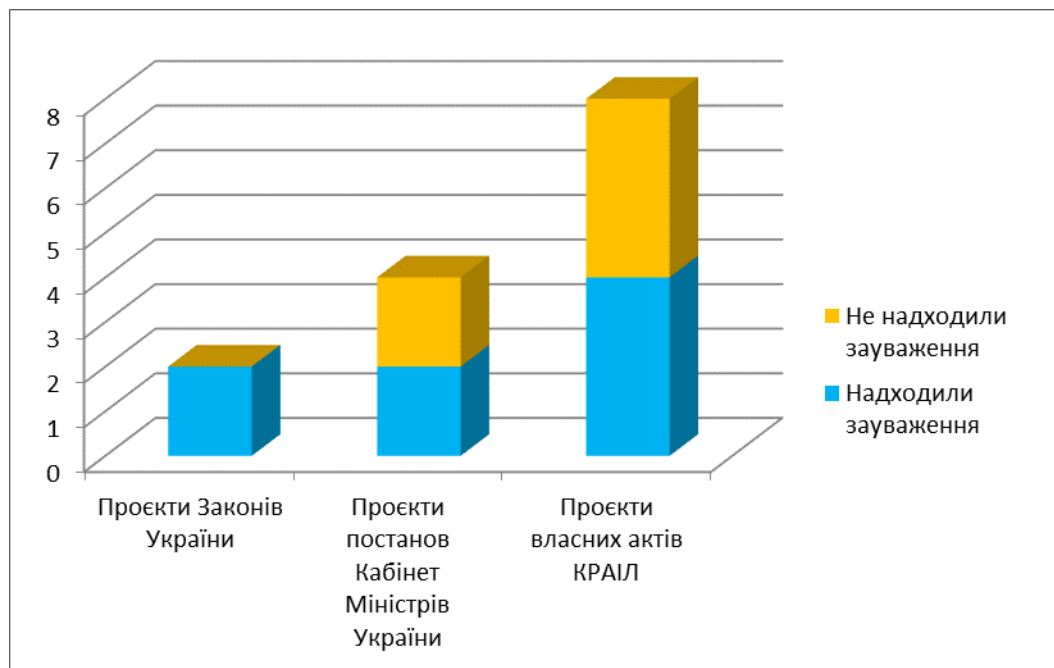
З метою забезпечення прав суб'єктів господарювання та громадськості на участь у здійсненні регуляторної діяльності всі проєкти регуляторних актів разом із відповідними документами оприлюднювалися для обговорення та одержання пропозицій і зауважень на офіційному вебсайті КРАІЛ.

Повідомлення про оприлюднення усіх проєктів нормативно-правових актів, розроблених КРАІЛ, розміщувалися у підрубриках «Проєкти регуляторних актів» та «Електронні консультації» рубрики «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність».

Кожне повідомлення містило стислий виклад змісту проєкту, поштову та електронну адресу розробника, інформацію про спосіб оприлюднення проєкту, строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції, а також про спосіб надання фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями зауважень та пропозицій. Строки обговорення проєктів встановлювалися відповідно до вимог статті 9 Закону, а також Закону України «Про доступ до публічної інформації».

При цьому у встановлені строки від представників громадськості надходили зауваження та пропозиції до 8 проєктів регуляторних актів.

Активність участі громадськості в обговоренні проєктів регуляторних актів КРАІЛ



Усі одержані під час підготовки проєктів регуляторних актів зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань розглядалися КРАІЛ в обов'язковому порядку. За результати їх розгляду такі зауваження та пропозиції виносилися на засідання колегіального органу, були повністю чи частково враховані або мотивовано відхилялися, а протоколи розбіжностей та доопрацьовані редакції проєктів регуляторних актів оприлюднювалися з метою інформування громадськості.

Крім того, відповідно до вимог статті 5 Закону КРАІЛ забезпечує здійснення систематизації регуляторних актів як одного з ключових етапів здійснення державної регуляторної політики. Так, систематизація регуляторних актів полягає в накопиченні, зберіганні та оприлюдненні всього масиву документів, що виникають у процесі підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів.

У рамках цієї роботи КРАІЛ забезпечує оприлюднення та постійне оновлення зведеної таблиці, яка містить перелік усіх чинних регуляторних актів

КРАІЛ із зазначенням дати набрання ними чинності, а також можливістю перегляду аналізів регуляторного впливу до них і звітів про відстеження їх результативності. Розміщення цього переліку на вебсайті КРАІЛ у підрубриці «Перелік нормативно-правових актів, в тому числі регуляторних актів» рубрики «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність» забезпечує легкий доступ громадськості до регуляторних актів КРАІЛ, а також усіх документів, підготовлених відповідно до вимог Закону в процесі здійснення регуляторної діяльності.

Впродовж 2022 року КРАІЛ також проводилися заходи з відстеження результативності регуляторних актів, які набрали чинності у 2021 році.

Так, КРАІЛ проведено базове відстеження таких регуляторних актів:

постанови Кабінету Міністрів України від 21 грудня 2020 року № 1341 «Про затвердження ліцензійних умов у сфері організації та проведення азартних ігор»;

постанови Кабінету Міністрів України від 31 березня 2021 року № 300 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор»;

рішення КРАІЛ від 17 грудня 2020 року № 26 «Про затвердження Порядку видачі власнику приміщення дозволу, що підтверджує відповідність приміщення для організації та проведення азартних ігор у гральному закладі вимогам, встановленим Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

рішення КРАІЛ від 01 квітня 2021 року № 128 «Про затвердження Переліку грального обладнання, що підлягає сертифікації»;

рішення КРАІЛ від 30 серпня 2021 року № 522 «Про затвердження Опису ідентифікаційної картки гравця»;

рішення КРАІЛ від 30 серпня 2021 року № 521 «Про затвердження Порядку направлення та виконання вимог щодо обмеження доступу на (з) території України до вебсайту або його частини».

Звіти про відстеження результативності регуляторних актів підготовлені відповідно до вимог статті 10 Закону та Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308.

Всі звіти про відстеження результативності згідно з вимогами абзацу 3 статті 13 Закону оприлюднені на офіційному вебсайті КРАІЛ у підрубриці «Відстеження результативності регуляторних актів» рубрики «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність», а також на виконання абзацу другого статті 26 Закону направлено до Державної регуляторної служби України.

Щодо здійснення у 2022 році перегляду діючих регуляторних актів КРАІЛ зазначаємо, що на сьогоднішній день нормативно-правове поле у сфері організації та проведення азартних ігор знаходиться у стадії формування. У зв'язку з цим

чинні регуляторні акти, які регулюють питання функціонування ринку азартних ігор, у 2022 році не потребували перегляду.

Водночас, у 2022 році була розпочата робота щодо приведення законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері у відповідність до Законів України від 18 листопада 2021 року № 1907-ІХ «Про публічні електронні реєстри» та від 17 лютого 2022 року № 2073-ІХ «Про адміністративну процедуру». У 2023 році КРАІЛ планує продовжити розробку відповідних нормативно-правових актів, які були включені до Плану діяльності КРАІЛ із підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік.

Підсумовуючи викладене вище, регуляторна діяльність КРАІЛ здійснювалася відповідно до ключових принципів державної регуляторної політики та у повній відповідності до вимог статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова КРАІЛ

Іван РУДИЙ