|  |
| --- |
| **Протокол розбіжностей****за проєктом рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку інспектування гральних закладів» (далі - проєкт)** Робота проведена з урегулювання розбіжностей: розробником вживалися заходи, спрямовані на пошук взаємоприйнятого рішення та врегулювання спірних позицій. |
| **Редакція спірної частини проєкту акта** | **Державний орган, фізична або юридична особа, об'єднання юридичних осіб, громадське об'єднання, які подали зауваження (пропозиції) і їх зміст** | **Рішення головного розробника щодо врахування зауважень (пропозицій). Мотиви їх відхилення в цілому чи частково** |
| **Український науково-дослідний інститут спеціальної техніки та судових експертиз Служби безпеки України** |
| ПОРЯДОКінспектування гральних закладівІ. Загальні питання здійснення інспектування гральних закладів(…)3. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:(…)особи призначені для моніторингу гральних закладів – посадові особи КРАІЛ призначені відповідним рішенням КРАІЛ для здійснення інспектування гральних закладів;(…) | Відповідно до пункту 59 статті 1 Закону України від 14.07.2020 № 768-ІХ «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон) та з метою залучення українських суб’єктів господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання відповідно до Закону на відповідність вимогам стандартів ISO/IEC 17020 (ДСТУ ISO/IEC 17020) та ISO/IEC 17025 (ДСТУ ISO/IEC 17025) на проведення робіт із сертифікації та інспектування грального обладнання, пропонуємо викласти абзац 3 пункту 3 Розділу І Порядку інспектування гральних закладів (далі - Порядок) в наступній редакції:особи призначені для моніторингу гральних закладів **–** посадові особи КРАІЛ**, а також посадові особи суб’єктів господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування,** призначені відповідним рішенням КРАІЛ для здійснення інспектування гральних закладів**;** | **Не враховано**Проєкт, зокрема, розроблено відповідно до пункту 27 та 28 частини першої статті 8 Закону, якими передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ призначає осіб для моніторингу гральних закладів затверджує порядок інспектування гральних закладів.Відповідно до пункту 59 статті 1 Закону суб’єкти сертифікації - іноземні та/або українські суб’єкти господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання відповідно до закону, акредитовані національним органом України з акредитації або акредитація яких іноземним органом з акредитації визнається на підставі міжнародного договору України, на відповідність вимогам стандартів ISO/IEC 17020 (ДСТУ ISO/IEC 17020) та ISO/IEC 17025 (ДСТУ ISO/IEC 17025) або інших стандартів, якими їх замінено, на проведення робіт із сертифікації та інспектування грального обладнання.Положеннями частини другої статті 22 Закону визначено, що сертифікація та інспектування грального обладнання на відповідність встановленим технічним вимогам (стандартам) проводяться відповідно до встановленого порядку суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Пунктом 15 частини першої статті 8 Закону, передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ встановлює порядок проведення інспектування грального обладнання.При цьому, Законом не передбачено проведення інспектування гральних закладів суб’єктами господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання. Проєктом визначено процедуру здійснення інспектування гральних закладів та встановлено типовий перелік питань, що перевіряються під час здійснення інспектування гральних закладів.Разом з тим, зазначеним переліком не визначено питання для перевірки відповідності грального обладнання, яке розміщується в гральному закладі вимогам (стандартам), дотримання яких можуть перевіряти лише фахівці, тобто суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Водночас слід зазначити, що пунктом 11 Плану діяльності КРАІЛ з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ від 10.12.2021 № 838 (зі змінами), передбачено розробку проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання», який визначатиме процедуру проведення інспектування грального обладнання органами з оцінки відповідності (органи з інспектування) з метою оцінки та визначення відповідності грального обладнання технічним вимогам, у тому числі, встановлених для такого грального обладнання Законом.Враховуючи вищезазначене, пропозиції та зауваження не є предметом правового регулювання проєкту. |
| (…)ІІ. Організація та здійснення інспектування грального закладу(…)3. Строк здійснення інспектування грального закладу не може перевищувати **два** робочі дні. (…) | З метою дотримання принципів прозорості, стабільності, відкритості, рівності справедливості та об’єктивності під час проведення азартних ігор пропонуємо:у пункті 3 Розділу ІІ Порядку **замінити слово «два» на слово «три»;** | **Не враховано**Проєкт, зокрема, розроблено відповідно до пункту 27 та 28 частини першої статті 8 Закону, якими передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ призначає осіб для моніторингу гральних закладів затверджує порядок інспектування гральних закладів.Відповідно до пункту 59 статті 1 Закону суб’єкти сертифікації - іноземні та/або українські суб’єкти господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання відповідно до закону, акредитовані національним органом України з акредитації або акредитація яких іноземним органом з акредитації визнається на підставі міжнародного договору України, на відповідність вимогам стандартів ISO/IEC 17020 (ДСТУ ISO/IEC 17020) та ISO/IEC 17025 (ДСТУ ISO/IEC 17025) або інших стандартів, якими їх замінено, на проведення робіт із сертифікації та інспектування грального обладнання.Положеннями частини другої статті 22 Закону визначено, що сертифікація та інспектування грального обладнання на відповідність встановленим технічним вимогам (стандартам) проводяться відповідно до встановленого порядку суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Пунктом 15 частини першої статті 8 Закону, передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ встановлює порядок проведення інспектування грального обладнання.При цьому, Законом не передбачено проведення інспектування гральних закладів суб’єктами господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання. Проєктом визначено процедуру здійснення інспектування гральних закладів та встановлено типовий перелік питань, що перевіряються під час здійснення інспектування гральних закладів.Разом з тим, зазначеним переліком не визначено питання для перевірки відповідності грального обладнання, яке розміщується в гральному закладі вимогам (стандартам), дотримання яких можуть перевіряти лише фахівці, тобто суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Водночас слід зазначити, що пунктом 11 Плану діяльності КРАІЛ з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ від 10.12.2021 № 838 (зі змінами), передбачено розробку проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання», який визначатиме процедуру проведення інспектування грального обладнання органами з оцінки відповідності (органи з інспектування) з метою оцінки та визначення відповідності грального обладнання технічним вимогам, у тому числі, встановлених для такого грального обладнання Законом.Враховуючи вищезазначене, пропозиції та зауваження не є предметом правового регулювання проєкту. |
| (…)ІІ. Організація та здійснення інспектування грального закладу(…)4. Рішення про здійснення інспектування грального закладу приймається з метою попередження причин, факторів та умов, що сприяють виникненню недоліків і потенційних ризиків, властивих діяльності з організації та проведення азартних ігор в гральних закладах відповідно до графіку інспектування гральних закладів.Графік інспектування гральних закладів затверджується рішенням КРАІЛ щоквартально до 25 числа місяця, що передує початку кварталу та підлягає оприлюдненню на офіційному вебсайті КРАІЛ.(…) | З метою дотримання принципів прозорості, стабільності, відкритості, рівності справедливості та об’єктивності під час проведення азартних ігор пропонуємо:абзац 2 пункту 4 Розділу ІІ викласти в наступній редакції:Графік інспектування гральних закладів **формується КРАІЛ спільно із суб’єктами господарювання, що можуть здійснювати інспектування, та** затверджується рішенням КРАІЛ щоквартально до 25 числа місяця, що передує початку кварталу та підлягає оприлюдненню на офіційному веб-сайті КРАІЛ. | **Не враховано**Проєкт, зокрема, розроблено відповідно до пункту 27 та 28 частини першої статті 8 Закону, якими передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ призначає осіб для моніторингу гральних закладів затверджує порядок інспектування гральних закладів.Відповідно до пункту 59 статті 1 Закону суб’єкти сертифікації - іноземні та/або українські суб’єкти господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання відповідно до закону, акредитовані національним органом України з акредитації або акредитація яких іноземним органом з акредитації визнається на підставі міжнародного договору України, на відповідність вимогам стандартів ISO/IEC 17020 (ДСТУ ISO/IEC 17020) та ISO/IEC 17025 (ДСТУ ISO/IEC 17025) або інших стандартів, якими їх замінено, на проведення робіт із сертифікації та інспектування грального обладнання.Положеннями частини другої статті 22 Закону визначено, що сертифікація та інспектування грального обладнання на відповідність встановленим технічним вимогам (стандартам) проводяться відповідно до встановленого порядку суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Пунктом 15 частини першої статті 8 Закону, передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ встановлює порядок проведення інспектування грального обладнання.При цьому, Законом не передбачено проведення інспектування гральних закладів суб’єктами господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання. Проєктом визначено процедуру здійснення інспектування гральних закладів та встановлено типовий перелік питань, що перевіряються під час здійснення інспектування гральних закладів.Разом з тим, зазначеним переліком не визначено питання для перевірки відповідності грального обладнання, яке розміщується в гральному закладі вимогам (стандартам), дотримання яких можуть перевіряти лише фахівці, тобто суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Водночас слід зазначити, що пунктом 11 Плану діяльності КРАІЛ з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ від 10.12.2021 № 838 (зі змінами), передбачено розробку проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання», який визначатиме процедуру проведення інспектування грального обладнання органами з оцінки відповідності (органи з інспектування) з метою оцінки та визначення відповідності грального обладнання технічним вимогам, у тому числі, встановлених для такого грального обладнання Законом.Враховуючи вищезазначене, пропозиції та зауваження не є предметом правового регулювання проєкту. |
| (…)ІІ. Організація та здійснення інспектування грального закладу(…)5. Інспектування гральних закладів проводиться у складі не більше **трьох** осіб призначених для моніторингу гральних закладів.(…) | З метою дотримання принципів прозорості, стабільності, відкритості, рівності справедливості та об’єктивності під час проведення азартних ігор пропонуємо:у пункті 5 Розділу ІІ **замінити слово «трьох» на «чотирьох»** | **Не враховано**Проєкт, зокрема, розроблено відповідно до пункту 27 та 28 частини першої статті 8 Закону, якими передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ призначає осіб для моніторингу гральних закладів затверджує порядок інспектування гральних закладів.Відповідно до пункту 59 статті 1 Закону суб’єкти сертифікації - іноземні та/або українські суб’єкти господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання відповідно до закону, акредитовані національним органом України з акредитації або акредитація яких іноземним органом з акредитації визнається на підставі міжнародного договору України, на відповідність вимогам стандартів ISO/IEC 17020 (ДСТУ ISO/IEC 17020) та ISO/IEC 17025 (ДСТУ ISO/IEC 17025) або інших стандартів, якими їх замінено, на проведення робіт із сертифікації та інспектування грального обладнання.Положеннями частини другої статті 22 Закону визначено, що сертифікація та інспектування грального обладнання на відповідність встановленим технічним вимогам (стандартам) проводяться відповідно до встановленого порядку суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Пунктом 15 частини першої статті 8 Закону, передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ встановлює порядок проведення інспектування грального обладнання.При цьому, Законом не передбачено проведення інспектування гральних закладів суб’єктами господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання. Проєктом визначено процедуру здійснення інспектування гральних закладів та встановлено типовий перелік питань, що перевіряються під час здійснення інспектування гральних закладів.Разом з тим, зазначеним переліком не визначено питання для перевірки відповідності грального обладнання, яке розміщується в гральному закладі вимогам (стандартам), дотримання яких можуть перевіряти лише фахівці, тобто суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Водночас слід зазначити, що пунктом 11 Плану діяльності КРАІЛ з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ від 10.12.2021 № 838 (зі змінами), передбачено розробку проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання», який визначатиме процедуру проведення інспектування грального обладнання органами з оцінки відповідності (органи з інспектування) з метою оцінки та визначення відповідності грального обладнання технічним вимогам, у тому числі, встановлених для такого грального обладнання Законом.Враховуючи вищезазначене, пропозиції та зауваження не є предметом правового регулювання проєкту. |
| (…)V. Оформлення результатівінспектування грального закладу(…)4. Звіт про результати інспектування грального закладу складається у двох примірниках за підписом осіб призначених для моніторингу гральних закладів та представника грального закладу, який має право викласти у відповідній частині звіту пояснення. Один примірник звіту про результати інспектування вручається представнику грального закладу для ознайомлення та підписання з проставленням відмітки про надання на другому примірнику звіту що залишається в осіб призначених для моніторингу гральних закладів. (…) | З метою дотримання принципів прозорості, стабільності, відкритості, рівності справедливості та об’єктивності під час проведення азартних ігор пропонуємо:Абзац 1 пункту 4 Розділу V доповнити реченням:**У разі призначення відповідним рішенням КРАІЛ для проведення інспектування грального закладу посадових осіб суб’єктів господарювання, що можуть здійснювати інспектування, копія звіту про результати інспектування направляється на поштову адресу суб’єкта господарювання, посадових осіб якого було призначено для здійснення інспектування.** | **Не враховано**Проєкт, зокрема, розроблено відповідно до пункту 27 та 28 частини першої статті 8 Закону, якими передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ призначає осіб для моніторингу гральних закладів затверджує порядок інспектування гральних закладів.Відповідно до пункту 59 статті 1 Закону суб’єкти сертифікації - іноземні та/або українські суб’єкти господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання відповідно до закону, акредитовані національним органом України з акредитації або акредитація яких іноземним органом з акредитації визнається на підставі міжнародного договору України, на відповідність вимогам стандартів ISO/IEC 17020 (ДСТУ ISO/IEC 17020) та ISO/IEC 17025 (ДСТУ ISO/IEC 17025) або інших стандартів, якими їх замінено, на проведення робіт із сертифікації та інспектування грального обладнання.Положеннями частини другої статті 22 Закону визначено, що сертифікація та інспектування грального обладнання на відповідність встановленим технічним вимогам (стандартам) проводяться відповідно до встановленого порядку суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Пунктом 15 частини першої статті 8 Закону, передбачено, що  під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор КРАІЛ встановлює порядок проведення інспектування грального обладнання.При цьому, Законом не передбачено проведення інспектування гральних закладів суб’єктами господарювання, що можуть здійснювати сертифікацію та інспектування грального обладнання. Проєктом визначено процедуру здійснення інспектування гральних закладів та встановлено типовий перелік питань, що перевіряються під час здійснення інспектування гральних закладів.Разом з тим, зазначеним переліком не визначено питання для перевірки відповідності грального обладнання, яке розміщується в гральному закладі вимогам (стандартам), дотримання яких можуть перевіряти лише фахівці, тобто суб’єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.Водночас слід зазначити, що пунктом 11 Плану діяльності КРАІЛ з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ від 10.12.2021 № 838 (зі змінами), передбачено розробку проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання», який визначатиме процедуру проведення інспектування грального обладнання органами з оцінки відповідності (органи з інспектування) з метою оцінки та визначення відповідності грального обладнання технічним вимогам, у тому числі, встановлених для такого грального обладнання Законом.Враховуючи вищезазначене, пропозиції та зауваження не є предметом правового регулювання проєкту. |

Директор департаменту методології Наталія ЛЕХ