|  |
| --- |
| **Протокол розбіжностей**за проєктом рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)» (далі - проєкт).Робота проведена з урегулювання розбіжностей: розробником вживалися заходи, спрямовані на пошук взаємоприйнятого рішення та врегулювання спірних позицій |
| **Редакція спірної частини проєкту акта** | **Державний орган, фізична або юридична особа, об'єднання юридичних осіб, громадське об'єднання, які подали зауваження (пропозиції) і їх зміст** | **Рішення головного розробника щодо врахування зауважень (пропозицій). Мотиви їх відхилення в цілому чи частково** |
| ЗАТВЕРДЖЕНОРішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_**ПОРЯДОК****недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)**(…)2. Терміни у цьому Порядку вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та інших нормативно-правових актах, що регулюють відносини у сфері організації та проведення азартних ігор. | Консультаційно-експертна рада КРАІЛ (лист вх. № 754/11 від 06.06.2022)Пункт 2 проєкту викласти в наступній редакції:2. **Виражена ігрова залежність (лудомапія) – це розлад поведінки, що полягає в патологічній пристрасті до азартних ігор.** **Ознаками вираженої ігрової залежності, зокрема можуть бути:** **нездатність контролювати азартні ігри;****постійне збільшення суми ставки під час азартних ігор;**проблема з розподілом часу (гра займає все більше часу);проблема великих **сум;****спроба відігратись.**Інші **терміни у цьому** П**орядку вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про державне регулюваппя діяльності щодо організації та нроведення азартних ігор» та інших нормативно-правових актах, що регулюють відносини у сфері організації та проведення азартних ігор.**ОбгрунтуванняВідсутність визначення поняття «виражена ігрова залежність (лудоманія)».Доцільним є визначити ознаки вираженої ігрової залежності (лудоманії) саме затверджуваним Порядком із залученням фахівців відповідної сфери медицини.Пропонований перелік ознак вираженої ігрової залежності (лудоманії) не є вичерпним і має бути відкоригований із залученням фахівців відповідної сфери медицини.Доцільним є розроблення та затвердження відповідного опитувальника, як додатку до проєкту, який дасть змогу організатору азартних ігор оцінити наявність ознак вираженої ігрової залежності (лудоманії) та не допустити особу з вираженою ігровою залежністю (лудоманією) до участі в азартних іграх. Вказаний опитувальник має надати змогу організаторам азартних ігор здійснювати оцінку наявності ознак вираженої ігрової залежності (лудоманії), настадії ідентифікації (верифікації) гравця (гравців) та відвідувача (відвідувачів) або під час проведення азартної гри.Такий опитувальник можна пропонувати для заповнення особі – гравцю для допуску до грального закладу або продовження участі в азартній грі у випадку виявлення ознак вираженої ігрової залежності (лудоманії) або таке опитування може здійснюватися з/без участі гравця організатором азартних ігор. Ствердна відповідь на визначену кількість питань опитувальника дасть можливість організатору азартних ігор оцінити наявність вираженої ігрової залежності (лудоманії) та не допустити таку особу до участі в азартній грі. | **Невраховано**Відповідно до пункту 2 частини другої статті 16 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон) з метою мінімізації негативного впливу азартних ігор організатори азартних ігор зобов’язані дотримуватися принципів відповідальної гри, зокрема, у випадках та порядку, встановлених Уповноваженим органом, не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).Проєктом визначається механізм реалізації принципу відповідальної гри (обмеження гравця в участі в азартних іграх) шляхом визначення випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).Законом не визначено повноваження КРАІЛ визначати ознаки вираженої ігрової залежності (лудоманії).Водночас, визначення терміну «ігрова залежність (лудоманія)» передбачається проєктом Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення правового регулювання діяльності на ринку азартних ігор».В свою чергу вказаний Порядок повинен посилатись на норми Закону (-ів), а не встановлювати їх. |
| (…)4. Не допускаються до участі в азартних іграх особи: 1) відносно яких в Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, яка є актуальною на дату проведення ідентифікації (верифікації); 2) з вираженою ігровою залежністю (лудоманією). | Громадська спілка «Всеукраїнська Рада Гемблінгу», лист від 30.05.2022 № 15-01 (вх. № 724-11 від 30.05.2022)4. Не допускаються до участі в азартних іграх особи: **1) які не пройшли ідентифікацію (верифікацію) гравця та відвідувача, відповідно до статті 17 та 18 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон), а саме:** **а) є недієздатними або обмежено дієздатними;****б) не досягли 21-річного віку;** **в) відповідно до законодавства мають відповідні обмеження;****г) перебувають в стані наркотичного чи алкогольного сп’яніння;****ґ) визнані організатором азартних ігор небажаними;****2) які надали недостовірні (підроблені) документи під час проходження ідентифікації (верифікації), з моменту встановлення організатором азартних ігор такого факту;**3) відносно яких в Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, яка є актуальною на дату проведення ідентифікації (верифікації);4) з вираженою ігровою залежністю (лудоманією);**5) які не надали на вимогу організатора азартних ігор документів в порядку встановленому Законом України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення» від 16.08.2020 № 361-IX;****6) які не пройшли вторинну ідентифікацію (верифікацію, встановлення даних) гравця або відвідувача на дату участі у грі, відповідно до частини третьої статті 17 Закону;****7) яким заборонено брати участь в азартній грі на підставі пункту 4 статті 18 Закону, з моменту настання таких обставин;****8) інші випадки, які можуть бути передбачені правилами організатора азартних ігор, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу.**ОбгрунтуванняВказані зміни обумовлені приведенням тексту пункту 4 проєкту у відповідність до статті 17 та 18 Закону та Закону України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення» від 16.08.2020 № 361-IX. | **Невраховано**Проєкт розроблено на виконання пункту 2 частини другої статті 16 Закону, яким передбачено, що з метою мінімізації негативного впливу азартних ігор **організатори азартних ігор зобов’язані дотримуватися принципів відповідальної гри**, зокрема: у випадках та порядку, встановлених Уповноваженим органом, **не допускати до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).** Таким чином Законом чітко визначено дві категорії осіб.Відповідно до частини третьої статті 21 **Закону у правилах відвідування грального закладу зазначається інформація**, зокрема про режим роботи грального закладу та **про заборону відвідування грального закладу особами, які не досягли віку, встановленого цим Законом, або особами, стосовно яких наявні обмеження, передбачені цим Законом.**Закон іншим категоріям осіб прямо забороняє участь у грі та не обмежує організаторів азартних ігор у праві самостійно визначати порядок не допуску таких осіб у своїх правилах. |
| 5. Недопуск до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), здійснюється:1) в гральних закладах казино, залах гральних автоматів, букмекерських пунктах шляхом усного сповіщення співробітником відповідного грального закладу;2) в мережі Інтернет шляхом письмового повідомлення особи організатором азартних ігор в його особистому кабінеті на офіційному вебсайті організатора азартних ігор під час проходження реєстрації/ідентифікації (верифікації, встановлення даних) або надсилання інформаційного повідомлення через онлайн-систему організатора азартних ігор на телефон та/або електронну адресу, яку особа вказала під час реєстраціїЗ метою підтвердження наявності інформації про особу в Реєстрі, на вимогу такої особи, організатором азартних ігор надається витяг з Реєстру відповідно до порядку формування і ведення Реєстру.  | Громадська спілка «Всеукраїнська Рада Гемблінгу», лист від 30.05.2022 № 15-01 (вх. № 724-11 від 30.05.2022)5. Недопуск до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), здійснюється: 1) в гральних закладах казино, залах гральних автоматів, букмекерських пунктах шляхом усного сповіщення співробітником відповідного грального закладу;2) в мережі Інтернет шляхом письмового повідомлення особи організатором азартних ігор в його особистому кабінеті на офіційному вебсайті організатора азартних ігор під час проходження реєстрації/ідентифікації (верифікації, встановлення даних) або надсилання інформаційного повідомлення через онлайн-систему організатора азартних ігор на телефон та/або електронну адресу, яку особа вказала під час реєстрації.З метою підтвердження наявності інформації про особу в Реєстрі, на вимогу такої особи, організатором азартних ігор надається витяг з Реєстру відповідно до порядку формування і ведення Реєстру. **У випадку надходження заяви про самообмеження до організатора азартних ігор та/або Уповноваженого органу, недопуск до участі в азартній грі відбувається з моменту внесення Уповноваженим органом відомостей про фізичну особу, стосовно якої наявні обмеження участі в азартних іграх до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, у строки, що зазначені в пункті 16 статті 16 Закону.**ОбгрунтуванняВказані зміни обумовлені необхідністю врегулювання проєкту у випадку надходження заяви про самообмеження до організатора азартних ігор та/або Уповноваженого органу. | **Невраховано**Відповідно до вимог статті 16 Закону, у випадку самостійного подання особою організатору азартних ігор або Уповноваженому органу письмової заяви (заяви про самообмеження) з одночасним пред’явленням документа, що посвідчує особу, **здійснюється обмеження участі особи в азартних іграх шляхом внесення до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.**Тобто, фізична особа може самостійно обмежити себе у відвідуваннях гральних закладів та в участі в азартних іграх на передбачений законодавством строк шляхом особистого подання організатору азартних ігор або Уповноваженому органу письмової заяви (заяви про самообмеження) з одночасним пред’явленням документа, що посвідчує особу.Згідно частини шістнадцятої статті 16 Закону, організатор азартних ігор або Уповноважений орган не пізніше наступного робочого дня з дня отримання заяви про самообмеження або рішення суду про обмеження у відвідуваннях гральних закладів та участі в азартних іграх вносить відомості про фізичну особу, стосовно якої наявні обмеження участі в азартних іграх, до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.**В свою чергу, у запропонованій громадською спілкою редакції йдеться про недопуск до участі в азартній грі, а не про обмеження** **такої участі**.Окрім того, відповідно до пункту 2.12 Розділу ІІ Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12 квітня 2005 р. № 34/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 травня 2013 р. за № 742/23274, структурні одиниці, які дублюються або не мають змістового навантаження, у нормативно-правовому акті не допускаються. |
|   5. Недопуск до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), здійснюється:1) в гральних закладах казино, залах гральних автоматів, букмекерських пунктах шляхом усного сповіщення співробітником відповідного грального закладу;2) в мережі Інтернет шляхом письмового повідомлення особи організатором азартних ігор в його особистому кабінеті на офіційному вебсайті організатора азартних ігор під час проходження реєстрації/ідентифікації (верифікації, встановлення даних) або надсилання інформаційного повідомлення через онлайн-систему організатора азартних ігор на телефон та/або електронну адресу, яку особа вказала під час реєстрації.З метою підтвердження наявності інформації про особу в Реєстрі, на вимогу такої особи, організатором азартних ігор надається витяг з Реєстру відповідно до порядку формування і ведення Реєстру.  | Висновок Консультаційноекспертної ради КРАІЛ (вх. № 736/11 від 01.06.2022), що надійшов від ГО «УКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ ГЕМБЛІНГУ ТА БЕТТІНГУ»Зазначаємо, що основний недолік пункту 5 проєкту полягає у тому, що ним не передбачено жодних імперативних заходів, що підлягають застосуванню організатором азартної гри до особи з ігровою залежністю саме в технічній частині реалізації недопуску.3 огляду на те, що проєктом не передбачено можливості недопуску гравця до участі в азартних iгpax в гральних закладах казино, залах гральних автоматів, букмекерських пунктах **після того як його було помилково допущено до гри, пропонуємо викласти підпункт 1 пункту 5 проєкту в наступній редакції:**1) в гральних закладах казино, залах гральних автоматів, букмекерських пунктах шляхом усного сповіщення співробітником відповідного грального закладу**. Якщо на стадії допуску особи до участі в азартних іграх помилково не було виявлено ознак вираженої ігрової залежності (лудоманії), тоді уповноважена особа організатора азартних ігор після виявлення таких ознак у особи зобов’язана негайно реалізувати недопуск особи до участі в азартних іграх шляхом усного сповіщення та заборони продовжувати гру. При цьому, якщо після усного сповіщення та заборони продовжувати гру у гравця залишились грошові кошти в обороті організатора азартної гри у формі придбаної гравцем у організатора ігрової валюти, такі кошти підлягають поверненню гравцю, якому заборонили продовжувати участь у азартній грі;** …Також, в цьому контексті буде доцільним **доповнити підпункт** 2 **пункту** 5 **нормами, що стосуються зобов’язання** організатора **щодо примусового блокування** акаунту **гравця на інтернет-платформах. При цьому, слід зазначити,** що у **випадку наявності грошових коштів у онлайн гаманці акаунту гравця, такі підлягають** поверненню гравцю по факту блокування акаунту. | **Невраховано**Відповідно до частини першої статті 15 Закону у своїй діяльності організатор азартних ігор зобов’язаний вживати заходів для недопущення до гральних закладів та до участі в азартних іграх осіб, які не досягли 21-річного віку, та осіб, стосовно яких наявні обмеження згідно з цим Законом.**Закон не передбачає випадків та не встановлює критеріїв помилкового допуску осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).**Запропонована редакція проєкту передбачає сповіщення (надсилання повідомлення) працівником грального закладу про недопуск без прив’язки до моменту такого сповіщення. Норми що стосуються зобов’язання організатора щодо примусового блокування акаунту гравця на інтернет-платформах та повернення коштів не стосуються суті проєкту. |
| 5. Недопуск до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), здійснюється:1) в гральних закладах казино, залах гральних автоматів, букмекерських пунктах шляхом усного сповіщення співробітником відповідного грального закладу;(…) | Консультаційно-експертна рада КРАІЛ (лист вх. № 754/11 від 06.06.2022)Підпункт перший пункту 5 доповнити абзацом наступного змісту:Недопуск до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), здійснюється під час ідентифікації (верифікації) гравця (гравців) та відвідувача (відвідувачів) у порядку, визначеному Законом. Недопуск до участі в азартних іграх осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія) також може бути здійснений під час проведення азартної гри у випадку встановлення однієї з ознак визначених у пункті другому цього Порядку.ОбгрунтуванняВизначити порядок недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудомапія) в гральних закладах казино, залах гральних автоматів, букмекерських пунктах. | **Враховано****Абзац перший пункту 6 проєкту викладено в наступній редакції: «Недопуск до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), здійснюється під час ідентифікації (верифікації, встановлення даних) гравця або відвідувача:».****Крім того, пункт 6 проєкту доповнено новим абзацом наступного змісту:****«Недопуск до участі в азартних іграх осіб, зазначених у підпункті 2 пункту 4 цього Порядку, може здійснюватися також під час проведення азартної гри з підстав передбачених правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу».**Таким чином, запропонована норма надасть змогу організаторам азартних ігор здійснити недопуск до подальшої участі в азартних іграх, зокрема, осіб з вираженою ігровою залежністю (лудоманією), у випадку встановлення організатором азартних ігор ознак вираженої ігрової залежності (лудоманії), що, в свою чергу, створить умови для зниження соціального ризику. |
| 6. Правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу, з урахуванням вимог законодавства, можуть встановлюватись критерії встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії). | Консультаційно-експертна рада КРАІЛ (лист вх. № 754/11 від 06.06.2022)Пункт 6 проєкту викласти в наступній редакції:6. Правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу, з урахуванням вимог законодавства, можуть встановлюватись додаткові ознаки встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії).ОбгрунтуванняПривести у відповідність з пропозиціями викладеними вище.Надати можливість кожному з організаторів азартних ігор додатково у правилах організатора азартної гри, правилах проведення азартної гри та правилах відвідування грального закладу, з урахуванням вимог законодавства, встановлювати додаткові ознаки встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії). | **Невраховано**Консультаційно-експертною радою КРАІЛ (лист вх. № 754/11 від 06.06.2022) надано пропозиції до п. 2 проєкту в частині визначення поняття «виражена ігрова залежність (лудомапія)» та ознак вираженої ігрової залежності, які невраховано розробником проєкту (див. ст. 1-3).Пропозиції до п. 6 проєкту в частині надання можливості організаторам азартних ігор в правилах організатора азартної гри, правилах проведення азартної гри та правилах відвідування грального закладу встановлювати додаткові ознаки встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії) прямо випливають з наданих пропозицій до п. 2 проєкту.**З урахуванням аргументації розробника проєкту щодо неврахування пропозицій Консультаційно-експертної ради КРАІЛ до п. 2 проєкту,** **враховуючи відсутність встановлених проєктом основних ознак встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії), визначення проєктом можливості організатора азартних ігор встановлення додаткових ознак встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії) не є доцільним.**Крім того, станом на сьогодні основні критерії (ознаки) встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії) не передбачені чинним законодавством України. Тому запропонована редакція пункту 6 проєкту надає можливість організаторам азартних ігор самостійно визначати такі критерії. |
| 6. Правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу, з урахуванням вимог законодавства, можуть встановлюватись критерії встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії). | Консультаційно-експертна рада КРАІЛ, консультаційно-експертний висновок до проєкту від 23.05.2022 (вх. № 723-11 від 30.05.2022)6. **Критерії встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії) включаються організатором азартної гри до правил організатора азартної гри, правил проведення азартної гри, правил відвідування грального закладу відповідно до найкращих практик міжнародних та національних організацій охорони здоров’я та в області психіатрії. Дотримання організатором азартної гри відповідних правил організатора азартної гри, правил проведення азартної гри, правил відвідування грального закладу прирівнюється до виконання організатором азартної гри обмежень щодо недопуску до участі в азартних іграх осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).**ОбгрунтуванняДоцільно прямо зазначити, що критерії встановлення вираженої ігорної залежності (лудоманії) мають бути зазначені у правилах організатора азартної гри, проведення азартної гри, відвідування грального закладу. Дотримання організатором азартної гри відповідних правил вважатиметься дотримання законодавчих обмежень щодо недопуску до участі в азартних іграх осіб, у яких виражена ігорна залежність (лудоманія). | **Невраховано**Законом передбачено, що встановлювати правила організатора азартної гри, правила відвідування грального закладу, а також правила проведення азартної гри уповноважено саме організатора, а не Уповноважений орган.Критерії встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії) передбачають виявлення (діагностику) ігрової залежності.Відповідно до підпункту 10 пункту 4 **Положення «Про Міністерство охорони здоров’я»,** затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267, **Міністерство охорони здоров’я  у сфері охорони здоров'я затверджує переліки, зокрема, дозволених до застосування методів профілактики, діагностики, лікування, реабілітації та лікарських засобів.** Уповноважений орган зобов’язаний діяти виключно в межах та в порядку, встановленому законодавством, тому КРАІЛ не може встановлювати критерії встановлення вираженої ігрової залежності, оскільки такі повноваження належать Міністерству охорони здоров’я.Водночас на сьогоднішній день такі критерії (методи) Міністерством охорони здоров’я не затверджені. Тому запропонована редакція пункту 6 проєкту надає можливість (право) організаторам азартних ігор самостійно, в т.ч. із застосуванням найкращих практик міжнародних та національних організацій охорони здоров’я та в області психіатрії, визначати такі критерії. |
| 6. Правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу, з урахуванням вимог законодавства, можуть встановлюватись критерії встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії). | Висновок Консультаційно-експертної ради КРАІЛ (вх. № 736/11 від 01.06.2022), що надійшов від ГО «УКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ ГЕМБЛІНГУ ТА БЕТТІНГУ»П. 6 проєкту передбачено, що правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу, з урахуванням вимог законодавства, можуть встановлюватись критерії встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії). **Вбачаємо, що таке формулювання пункту є надто диспозитивним з точки зopy зобов'язання КРАІЛ та суб’єктів ринку азартних iгop щодо запобігання провокації та прояву вираженої ігрової залежності (лудоманії), відтак, пропонусмо викластп п. 6 проєкту в наступній редакції**:6. **Організатор азартної гри зобов’язаний опублікувати в кутку споживача (у приміщенні проведення азартної гри), на власному вебсайті та в особистому кабінеті гравця на офіційному вебсайті організатора азартних ігор нижченаведені ознаки вираженої ігрової залежності (лудоманії), за наявності яких особу не допускають до участі в азартних іграх.**(*Просимо КРАІЛ вказати ознаки лудоманії, які мають відповідати нормативно-правовим актам та рекомендаціям Міністерства охорони здоров’я України).***При цьому, згідно із правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу, з урахуванням вимог законодавства, можуть передбачатись додаткові критерії встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії), які не повинні суперечити критеріям встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії), передбаченими нормативно-правовими актами та методичними рекомендаціями** **Міністерства охорони здоров’я України.** | **Невраховано****Зазначати відповідне положення в проєкті є не доцільним, оскільки це передбачено Законом.**Відповідно до пункту 15 та 20 частини першої статті 15 Закону у своїй діяльності організатор азартних ігор зобов’язаний: розмістити у гральному закладі у доступному для гравців та відвідувачів місці відомості про рішення про видачу ліцензії (дата та номер рішення, строк дії ліцензії) на організацію та проведення азартних ігор, правила організатора азартних ігор, правила відвідування грального закладу, правила проведення азартних ігор, викладені державною мовою та переведені на англійську мову, повідомлення щодо можливого програшу та втрати коштів; вживати заходів для боротьби з ігровою залежністю (лудоманією), у тому числі розміщувати у загальному доступі в місцях провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор інформаційні матеріали щодо гральної залежності та відповідальної гри, зокрема про обмеження віку гравця, шанси на виграш, принципи відповідальної гри, ознаки патологічної та проблемної гральної залежності та про місця, де можна отримати допомогу в разі гральної залежності.Крім того частинами три – п’ять статті 16 та пунктом 9 частини п’ятої статті 24 Закону визначено вимоги щодо розміщення інформації, направленої на боротьбу з ігровою залежністю.Щодо визначення КРАІЛ ознак лудоманії, а також можливості передбачення правилами організатора азартної гри, правилами проведення азартної гри та правилами відвідування грального закладу додаткових критеріїв встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії) інформуємо, що проєктом визначається механізм реалізації принципу відповідальної гри (обмеження гравця в участі в азартних іграх) шляхом визначення випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).Законом не визначено повноваження КРАІЛ визначати ознаки вираженої ігрової залежності (лудоманії).Водночас, критерії встановлення вираженої ігрової залежності (лудоманії) передбачають виявлення (діагностику) ігрової залежності.Відповідно до підпункту 10 пункту 4 **Положення «Про Міністерство охорони здоров’я»,** затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267, **Міністерство охорони здоров’я  у сфері охорони здоров'я затверджує переліки, зокрема, дозволених до застосування методів профілактики, діагностики, лікування, реабілітації та лікарських засобів.** Уповноважений орган зобов’язаний діяти виключно в межах та в порядку, встановленому законодавством, тому КРАІЛ не може встановлювати критерії встановлення вираженої ігрової залежності, оскільки такі повноваження належать Міністерству охорони здоров’я.Водночас на сьогоднішній день такі критерії (методи) Міністерством охорони здоров’я не затверджені. Тому запропонована редакція пункту 6 проєкту надає можливість (право) організаторам азартних ігор самостійно, в т.ч. із застосуванням найкращих практик міжнародних та національних організацій охорони здоров’я та в області психіатрії, визначати такі критерії. |
| **Пункт відсутній** | Висновок Консультаційно-експертної ради КРАІЛ (вх. № 736/11 від 01.06.2022), що надійшов від ГО «УКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ ГЕМБЛІНГУ ТА БЕТТІНГУ»На виконання пункту 16 частини першої статті 8 Закону, **пропонуємо доповнити проєкт наступним пунктом:****8. Організатор азартної гри зобов’язаний розробити та опублікувати в кутку споживача (у приміщенні проведення азартної гри), на власному вебсайті та в особистому кабінеті гравця на офіційному вебсайті організатора азартних ігор план заходів боротьби з вираженою ігровою залежностю (лудоманією). Про виконання плану заходів боротьби з вираженою ігровою залежностю (лудоманією) організатор азартної гри зобов’язаний звітувати до КРАІЛ, а також публікувати інформацію щодо виконання плану на власному вебсайті і в особистому кабінеті гравця на офіційному вебсайті організатора азартних ігор.**ОбгрунтуванняТаке зобов’язання дозволяє залучати до боротьби з ігровою залежністю, крім держави, i комерційних учасників ринку азартних ігор. що має наслідком впровадження принципу колективної відповідальності перед суспільством та особами з ігровою залежністю. | **Невраховано**Пропозиції не стосуються суті зазначеного проєкту. Крім того **в Законі не передбачено забов’язань щодо плану заходів боротьби з вираженою ігровою залежностю (лудоманією).**Разом з тим, Переліком звітності організаторів азартних ігор, затвердженим рішенням КРАІЛ від 22 квітня 2022 р. № 135, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 травня 2022 р. за № 566/37902 передбачено, зокрема подання організаторами азартних ігор звіту про вжиті заходи для профілактики та боротьби з ігровою залежністю (лудоманією). |
| **Пункт відсутній** | Громадська спілка «Всеукраїнська Рада Гемблінгу», лист від 30.05.2022 № 15-01 (вх. № 724-11 від 30.05.2022)**8. На осіб, які пройшли курс лікування від ігрової залежності та строк обмеження якого, за заявою членів сім’ї першого ступеня споріднення або законних представників (заяви про обмеження), або заявою про самообмеження або обмеження за рішенням суду, минув, розповсюджуються підстави недопуску передбачені цим Порядком та, додатково, організатор азартних ігор залишає за собою право витребувати підтвердження проходження курсу лікування від ігрової залежності (лудоманії) як додаткову вимогу допуску до участі в азартних іграх. Відсутність підтвердження проходження курсу лікування від ігрової залежності (лудоманії) у особи, яка перебувала в Реєстрі може бути підставою недопуску такої особи до участі в азартних іграх.**ОбгрунтуванняВказані зміни обумовлені необхідністю захисту гравця і регулювання питання попередження у нього повторного розвитку вираженої ігрової залежності (лудоманії), шляхом процедурних моментів недопуску відповідних осіб, за умови відсутності підтвердження проходження курсу лікування. | **Невраховано**Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.Повноваження КРАІЛ визначено Законом та Положенням про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 891.Разом з тим, **ні Законом ні іншим спеціальним законодавством не встановлені вимоги щодо зобов’язання особи проходження курсу лікування та права вимагати підтвердження проходження такого лікування.** |

**Директор департаменту методології Наталія ЛЕХ**