**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни**

**до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України**

**від 18 березня 2022 р. № 314»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314» (далі — проєкт постанови) розроблено з метою забезпечення у повному обсязі надходжень до Державного бюджету щорічної плати за ліцензії у сфері з організації та проведення азартних ігор.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Питання плати та строку дії ліцензій на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор врегульовані статтями 49, 52 – 57 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон), відповідно до яких ліцензії видаються Уповноваженим органом строком на п’ять років.

Згідно з частиною першою статті 49 Закону ліцензії видаються Уповноваженим органом після отримання документа, що підтверджує внесення плати за перший рік дії відповідної ліцензії згідно з цим Законом. Відповідно до положень частин четвертої та шостої статті 49 Закону щорічна плата за ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор, а також за ліцензії на гральний автомат, гральний стіл, букмекерський пункт за кожен рік дії ліцензії сплачується не пізніше, ніж за тридцять днів до початку кожного наступного року дії ліцензії.

При цьому, пунктом 6 частини першої статті 51 Закону встановлено, що несплата або прострочення здійснення плати за ліцензію понад два місяці є підставою для прийняття рішення про анулювання ліцензії.

Однак, від початку введення правового режиму воєнного стану на території України у зв’язку з військовою агресією російської федерації проти України відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», до КРАІЛ надходили звернення організаторів азартних ігор, зокрема, щодо можливості звільнення від відповідальності за несплату або прострочення здійснення плати за ліцензію у зв’язку з настанням обставин форс-мажору внаслідок військової агресії російської федерації, а також про відстрочення внесення плати за ліцензію до припинення або скасування воєнного стану тощо.

В обґрунтування поважності причин допущення прострочення сплати ліцензійних платежів організатори азартних ігор, крім іншого, посилаються на положення підпункту 5 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 року № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану» (далі – Постанова № 314).

Підпунктом 5 пункту 1 Постанови № 314 визначено, що строки дії діючих строкових ліцензій та документів дозвільного характеру автоматично продовжуються на період воєнного стану та три місяці з дня його припинення чи скасування, а періодичні, чергові платежі за ними відстрочуються на строк, зазначений у цьому підпункті.

КРАІЛ, керуючись нормами Постанови № 314, з огляду на ситуацію, що склалась на ринку азартних ігор внаслідок військового вторгнення в Україну, наразі не розглядає питання щодо притягнення ліцензіатів до відповідальності за порушення встановлених Законом строків сплати за ліцензії у сфері діяльності з організації та проведення азартних ігор у вигляді анулювання відповідних ліцензій.

Водночас, аналіз фактичного стану надходжень до спеціального фонду Державного бюджету України за ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор і на випуск та проведення лотерей за другий рік дії ліцензій засвідчив, що станом на 25.11.2022 до зазначеного фонду надійшло лише 72,3 % від запланованої річної суми надходжень.

Так, загальна сума коштів, що надійшла станом з 01.01.2022 до 25.11.2022 до спеціального фонду Державного бюджету України за ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор і на випуск та проведення лотерей становить 860 496,2 тис. грн.

При цьому не здійснено щорічну плату за наступний рік дії ліцензії на загальну суму 1 147 510,0 тис. грн.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини другої статті 4 Закону одним із принципів державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор є підтримка розвитку економіки України, соціальної та культурної сфери, підтримка та розвиток спорту, медицини, освіти та науки в Україні за рахунок надходжень від проведення азартних ігор в Україні.

Зокрема, пунктом 8 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону передбачалося спрямування відрахувань коштів, отриманих від ліцензійних платежів у сфері азартних ігор, до Державного фонду підтримки медицини, спорту, освіти, культури та науки.

Крім того зазначаємо, що статтею 29 Закону України від 03 листопада 2022 року № 2710-IX «Про Державний бюджет України на 2023 рік» передбачено створення у 2023 році фонд ліквідації наслідків збройної агресії у складі спеціального фонду Державного бюджету України з метою ліквідації наслідків (у тому числі гуманітарних, соціальних, економічних), спричинених збройною агресією російської федерації проти України.

Оскільки відповідно до пункту 51 частини третьої статті 29 Бюджетного кодексу України плата за ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор і за ліцензії на випуск та проведення лотерей є одним з джерел формування спеціального фонду Державного бюджету України, зазначені кошти може бути спрямовано на відновлення України та ліквідацію наслідків збройної агресії російської федерації.

Слід зазначити, що з початку повномасштабного вторгнення російської федерації на територію України до КРАІЛ надійшли повідомлення про закриття 23 із 68 наземних гральних закладів від 15 із 19 організаторів азартних ігор. Однак, більшість гральних закладів вже поновило роботу, в тому числі шляхом релокації, і станом на сьогоднішній день в Україні працює 53 гральні заклади, що складає 78 % від довоєнної кількості закладів. Інтернет-сегмент ринку азартних ігор з початком дії правового режиму воєнного стану не припиняв діяльності.

У зв’язку з викладеним та з метою забезпечення наповнення спеціального фонду державного бюджету за рахунок щорічної плати за ліцензії у сфері з організації та проведення азартних ігор, в тому числі плати за другий рік дії ліцензій, КРАІЛ розроблено проєкт постанови.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом постанови пропонується внести зміни до Постанови № 314, передбачивши, що дія підпункту 5 пункту 1 цієї постанови не поширюється на сферу організації та проведення азартних ігор в частині автоматичного продовження строку дії ліцензій та відстрочення чергових платежів за них на період воєнного стану та три місяці з дня його припинення чи скасування.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

Закон України «Про правовий режим воєнного стану»;

Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 року № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану»;

Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту постанови не потребуватиме додаткових витрат з державного і місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднаннями та всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством юстиції України, Національним агентством з питань запобігання корупції, а також направлення до Державної регуляторної служби України з метою отримання висновку щодо віднесення до категорії регуляторних актів відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики».

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті постанови відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту постанови сприятиме спрямуванню дій Уряду та суб’єктів господарювання на забезпечення економічної безпеки України в період дії воєнного стану, на відновлення України та ліквідацію наслідків збройної агресії російської федерації.

Реалізація проєкту постанови матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Суб’єкти господарювання | Значний | Виконання організаторами азартних ігор зобов’язань перед державою, встановлених статтями 49, 52-57 Закону в частині сплати за ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор в повному обсязі, зокрема з метою підтримки економіки України в умовах воєнного стану, на відновлення України та ліквідацію наслідків збройної агресії російської федерації. |
| Громадяни | Опосередкований | Підтримка розвитку економіки України, соціальної та культурної сфери, підтримка та розвиток спорту, медицини, освіти та науки в Україні за рахунок надходжень від проведення азартних ігор в Україні. |
| Органи державної влади | Значний | Спрямування додаткових надходжень до спеціального фонду Державного бюджету України за рахунок плати за ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, які можуть бути спрямовані на відновлення України та ліквідацію наслідків збройної агресії російської федерації. |

Реалізація проєкту постанови не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, інші суспільні відносини.

Прогноз очікуваних результатів реалізації проєкту постанови є позитивним та забезпечить збалансованість інтересів держави, громадян та суб’єктів господарювання, оскільки кошти від плати за ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор можуть бути спрямовані на відновлення України та ліквідацію наслідків збройної агресії російської федерації.

**Голова КРАІЛ Іван РУДИЙ**